

Ekonomiskt bistånd, årsstatistik

Utbetalda belopp samt antal biståndsmottagare och antal biståndshushåll
2011

SO0203

I denna beskrivning redovisas först allmänna och legala uppgifter om undersökningen samt dess syfte och historik. Därefter redovisas undersökningens innehåll och tillförlitlighet samt hur den genomförs och hur man kan ta del av resultaten. Genom att klicka på en rubrik i innehållsförteckningen kommer man direkt till aktuellt avsnitt.

Innehållsförteckning

A	Administrativa uppgifter	2
A.1	Ämnesområde.....	2
A.2	Statistikområde.....	2
A.3	SOS-klassificering.....	2
A.4	Statistikansvarig.....	2
A.5	Statistikproducent.....	3
A.6	Uppgiftsskyldighet.....	3
A.7	Sekretess och regler för behandling av personuppgifter.....	3
A.8	Gallringsföreskrifter.....	3
A.9	EU-reglering.....	3
A.10	Syfte och historik.....	3
A.11	Statistikanvändning.....	3
A.12	Uppläggning och genomförande.....	4
A.13	Internationell rapportering.....	4
A.14	Planerade förändringar i kommande undersökningar.....	5
B	Kvalitetsdeklaration	5
B.0	Inledning.....	5
B.1	Innehåll.....	5
1.1	Statistiska målstorheter.....	5
1.1.1	Objekt och population.....	5
1.1.2	Variabler.....	5
1.1.3	Statistiska mått.....	6
1.1.4	Redovisningsgrupper.....	6
1.1.5	Referenstider.....	7
1.2	Fullständighet.....	8
B.2	Tillförlitlighet.....	8
2.1	Tillförlitlighet totalt.....	8
2.2	Osäkerhetskällor.....	8
2.2.1	Urval.....	8
2.2.2	Ramtäckning.....	8
2.2.3	Mätning.....	8
2.2.4	Svarsbortfall.....	8
2.2.5	Bearbetning.....	10

2.2.6	Modellantaganden	10
2.3	Redovisning av osäkerhetsmått	10
B.3	<i>Aktualitet</i>	10
3.1	Frekvens	10
3.2	Framställningstid	10
3.3	Punktlighet	10
B.4	<i>Jämförbarhet och sammanvändbarhet</i>	10
4.1	Jämförbarhet över tiden.....	10
4.2	Jämförbarhet mellan grupper	12
4.3	Sammanvändbarhet med annan statistik	12
B.5	<i>Tillgänglighet och förståelighet</i>	12
5.1	Spridningsformer.....	12
5.2	Presentation	12
5.3	Dokumentation	12
5.4	Tillgång till primärmaterial	13
5.5	Upplysningstjänster	13

A Administrativa uppgifter

A.1 Ämnesområde

Socialtjänst

A.2 Statistikområde

Individ- och familjeomsorg

A.3 SOS-klassificering

Tillhör (SOS)



För undersökningar som ingår i Sveriges officiella statistik gäller särskilda regler när det gäller kvalitet och tillgänglighet, se Förordningen om den officiella statistiken (2001:100)

A.4 Statistikansvarig

Myndighet/organisation:

Postadress:

Besöksadress:

Kontaktperson:

Telefon:

Telefax:

E-post:

Socialstyrelsen

Avdelningen för Statistik och utvärdering

106 30 Stockholm

Rålambsvägen 3

Christina Björk

075-247 36 16

christina.bjork@sos.se

A.5 Statistikproducent

<i>Myndighet/organisation:</i>	Statistiska centralbyrån (SCB)
<i>Postadress:</i>	BV/DEM, Box 24 300, 104 51 Stockholm
<i>Besöksadress:</i>	Karlavägen 100
<i>Kontaktperson:</i>	Cecilia Berglund
<i>Telefon:</i>	08-506 940 56
<i>Telefax:</i>	
<i>E-post:</i>	cecilia.berglund@scb.se

A.6 Uppgiftsskyldighet

Uppgiftsskyldighet föreligger enligt lagen om den officiella statistiken (SFS 2001: 99) och enligt förordningen (1981:1370) om skyldighet för socialnämnderna att lämna statistiska uppgifter.

A.7 Sekretess och regler för behandling av personuppgifter

I myndigheternas särskilda verksamhet för framställning av statistik gäller sekretess enligt 9 kap. 4 § sekretesslagen (1980:100). Vid automatiserad behandling av personuppgifter gäller reglerna i personuppgiftslagen (1998:204). På statistikområdet finns dessutom särskilda regler för personuppgiftsbehandling i lagen (2001:99) och förordningen (2001:100) om den officiella statistiken.

A.8 Gallringsföreskrifter

Gallring av primärmaterial sker 3 år efter publicering.
ADB-registren gallras inte, utan långtidsarkiveras på Riksarkivet.

A.9 EU-reglering

Inga EU-direktiv föreligger när det gäller rapportering av denna produkt.

A.10 Syfte och historik

Statistiken skall ge en samlad bild av omfattningen av ekonomiskt bistånd i form av försörjningsstöd eller annat ekonomiskt bistånd i socialtjänstlagen (SoL) samt utbetald introduktionsersättning för flyktingar enligt lagen (1992:1068). Denna ersättning jämföras i statistiksammanhang med ekonomiskt bistånd och infördes i statistiken 1994.

A.11 Statistikanvändning

Statistiken används av statliga och kommunala myndigheter för planering, utvärdering och uppföljning av verksamheten. Den ger även underlag för forskning, opinionsbildning och politisk verksamhet.

A.12 Uppläggnings och genomförande

Materialet samlas in kommunvis på filer som överförs till SCB via Internet. Ca 47 kommuner lämnar uppgifter rörande introduktionsersättning via Excelfiler. Påminnelser sker dels skriftligt via e-post dels via telefon.

Uppgifterna från kommunerna består av en post för varje hushåll som mottagit bistånd under året. För varje hushåll anges kostnaden för ekonomiskt bistånd och introduktionsersättning. Dessutom anges värden på ett antal variabler (se avsnitt B.1.1.2.)

I samband med att uppgifterna överförs till SCB granskas de och en fellista framställs direkt tillsammans med en sammanställning av uppgifterna som kommunen lämnat, en s.k. återrapport. Meningen är att kommunen rättar uppgifterna i sina system och sedan skickar in en ny fil som ersätter den tidigare. Uppgiftslämnaren har möjlighet att lämna kommentarer kring fellistan eller allmänna kommentarer om uppgiftslämnandet.

Dubblettkontroller av flera olika slag görs och poster som utgör ett hushåll i kommunen slås ihop. För Stockholm, Göteborg och Malmö görs dubblettkontrollen på stadsdelsnivå. En preliminär sammanställning av det material kommunen har lämnat och en jämförelse med föregående års uppgifter och kvartalsstatistiken över utbetalda belopp under året, skickas till kommunerna. Därmed får kommunerna en möjlighet att korrigera lämnade uppgifter.

Materialet kompletteras med uppgifter från registret över totalbefolkningen (RTB) om de enskilda biståndsmottagarna. Dessa uppgifter används även till indelning av hushållen i inrikes respektive utrikes födda hushåll.

Från och med 1999 ingår vissa uppgifter om biståndsmottagares arbetslöshet. Dessa fås genom samkörning med Arbetsförmedlingens (tidigare Arbetsmarknadsstyrelsens) register.

Uppgifter om flyktingstatus hämtas från och med 2001 från Migrationsverkets (tidigare Integrationsverket) register över flyktingar mottagna i kommunerna.

Det insamlade materialet delas upp i två typer av poster – hushållsposter och biståndsmottagarposter.

Tabeller över hushåll och biståndsmottagare framställs.

A.13 Internationell rapportering

Förekommer ej.

A.14 Planerade förändringar i kommande undersökningar

Fr.o.m. 2012 samlas statistiken in och presenteras månadsvis, med undantag av uppgifter om introduktionsersättning, som inte längre samlas in. I december 2012 sker utsändning av inloggningsuppgifter avseende statistiken för hela 2012.

B Kvalitetsdeklaration

B.0 Inledning

Statistiska centralbyrån (SCB) har genomfört undersökningen över ekonomiskt bistånd för år 2011 på uppdrag av Socialstyrelsen, som är statistikansvarig myndighet.

B.1 Innehåll

1.1 Statistiska målstorheter

Undersökningen redovisar bl.a.:

- antal hushåll som någon gång under året erhållit ekonomiskt bistånd eller introduktionsersättning
- antal biståndsmottagare
- antal personer per 100 i befolkningen
- antal hushåll per 100 i befolkningen
- genomsnittligt antal månader med bistånd under året
- genomsnittligt ekonomiskt bistånd eller introduktionsersättning under året
- biståndsbelopp per invånare
- utbetalt biståndsbelopp för biståndsmottagare
- utbetald introduktionsersättning för flyktingar
- antal biståndsmottagare per försörjningshinder
- utbetalt belopp per ändamål

för en mängd olika redovisningsgrupper; se avsnitt 1.1.4.

1.1.1 Objekt och population

Målobjekten är av två slag, nämligen (i) hushåll som någon gång under året erhållit ekonomiskt bistånd eller introduktionsersättning (biståndshushåll) och (ii) hushållsmedlemmar ingående i dessa hushåll (biståndsmottagare). Dessa bildar två populationer bestående av samtliga biståndshushåll i riket resp. samtliga biståndsmottagare i riket.

1.1.2 Variabler

Kommunerna lämnar för varje biståndshushåll följande uppgifter:

- personnummer för samtliga personer i hushållet som är 16 år eller äldre
- födelseår för samtliga barn under 16 år i hushållet
- antal barn under 16 år
- hushållsstatus
- ekonomiskt bistånd respektive kalendermånad
- introduktionsersättning respektive kalendermånad

- försörjningsstöd respektive kalendermånad
- försörjningsstöd till tillfälligt boende respektive kalendermånad
- ändamål med utbetalt belopp eller markering att belopp betalats ut till livsföringen i övrigt respektive kalendermånad till
 - hälso- och sjukvård
 - tandvård
 - hyresskulder
 - elskulder
 - övriga skulder
 - annat
- försörjningshinder för registerledaren och ev. medsökande respektive kalendermånad

Från Registret över totalbefolkningen (RTB) hämtas uppgifter om:

- födelseland
- medborgarskap
- senaste invandringsår

Från Migrationsverket hämtas uppgifter om:

- flyktingstatus
- mottagningsår

Från Arbetsförmedlingen hämtas uppgifter om:

- inskrivning vid Arbetsförmedlingen
- arbetslöshet utan ersättning

Härledda variabler:

- hushållstyp
- inrikes/utrikes fött hushåll
- flyktinghushåll
- hushåll med inskriven vid Arbetsförmedlingen
- hushåll med någon arbetslös utan ersättning
- mest förekommande försörjningshinder

1.1.3 Statistiska mått

- frekvens
- summa/aggregat
- biståndsmottagare/100 invånare i kommunen
- biståndsbelopp/hushåll samt biståndsbelopp/invånare.

1.1.4 Redovisningsgrupper

Redovisning sker på följande regionala nivåer:

- kommun
- län
- riket.

Följande åldersindelning används för biståndsmottagare:

- 16-17, 18-19, 20-24, 25-29, 30-39, 40-49, 50-59, 60-64, 65- år

- barn under 18 år.

Följande indelning i hushållstyper används:

- ensamstående man utan barn
- ensamstående man med barn
- ensamstående kvinna utan barn
- ensamstående kvinna med barn
- sammanboende par utan barn
- sammanboende par med barn
- övrigt.

I gruppen ”sammanboende par” jämställs samboende, registrerade partnerskap och gifta par.

I gruppen ”övrigt” ingår dels hushåll med enbart barn under 18 år som registerledare dels hushåll av okänd typ, oftast beroende på att uppgiften om kön saknas för registerledaren.

Antal barn i biståndshushållen indelas efter:

- 0 barn
- 1 barn
- 2 barn
- 3 barn
- 4 eller fler barn.

Följande indelning av hushållen utifrån födelseland används:

- inrikes födda
- utrikes födda exklusive flyktinghushåll
- flyktinghushåll.

Som utrikes fött hushåll räknas de hushåll där registerledaren och/eller ev. maka/ make är född utrikes.

Som flyktinghushåll räknas de hushåll där registerledaren och/eller ev. maka/ make är flykting.

Vuxna biståndsmottagare (18 år -) redovisas efter:

- kön
- inrikes födda
- utrikes födda
- arbetslöshet (18-64 år)
- försörjningshinder (registerledare och medsökande)

Flyktingar

Månad

1.1.5 Referenstider

Redovisningen innehåller främst uppgifter från kalenderåret 2011. Finns även några tidsserier.

1.2. Fullständighet

För personer med ofullständigt personnummer kan uppgifter inte hämtas om födelseland etc. Detta rör ca 1150 (0,4 %) av biståndsmottagarna över 15 år. Inga uppgifter kan hämtas för barnen under 16 år.

B.2 Tillförlitlighet

2.1 Tillförlitlighet totalt

Tillförlitligheten i de insamlade uppgifterna är god. Skillnaden mellan resultaten från den årliga statistiken över ekonomiskt bistånd och kvartalsstatistiken är liten. Årsstatistiken redovisar för 2011 ca 309 miljoner kronor mindre än kvartalsstatistiken. Vanliga orsaker till skillnaderna är att man felfört vård- och behandlingskostnader, att utgifter för arbetslösa redovisats som ekonomiskt bistånd samt att i kvartalsstatistiken har tagits upp uppgifter som inte går att hänföra till ett specifikt hushåll.

2.2 Osäkerhetskällor

2.2.1 Urval

Samtliga målobjekt ska ingå i undersökningen och därmed är statistiken inte förenad med någon urvalsosäkerhet.

2.2.2 Ramtäckning

Inga täckningsproblem föreligger.

2.2.3 Mätning

Uppgifterna samlas in via txt-filer som rapporteras via Internet. Många kommuner har inte uppgraderat sina IT-system i tid inför insamlingen. Det som ska mätas är avseendemånad för det ekonomiska biståndet, men många rapporterar utbetalningsmånad i stället.

2.2.4 Svarsbortfall

Följande kommuner har inte inkommit med några uppgifter avseende 2011 och är därmed totalt bortfall:

- Färgelanda, kommunen har inte svarat på mail och telefonsamtal.
- Dals-Ed, kommunen har haft tekniska problem och bytt kontaktperson.
- Munkfors, bortfall pga sjukdom.
- Mönsterås, kommunen har haft stora tekniska problem.
- Grums, bortfall pga sjukdom.

Följande kommuner har för vissa månader inte inkommit med några uppgifter och är därmed partiellt bortfall:

- Upplands Väsby saknar uppgift om introduktionsersättning för september.
- Nykvarn saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari-april och introduktionsersättning för januari-april och november.
- Lidingö saknar uppgifter om introduktionsersättning januari-april.
- Alvesta saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd och introduktionersättning för januari-april.
- Växjö saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd och introduktionsersättning för januari-maj.
- Karlshamn saknar uppgift om introduktionsersättning för september.
- Bjuv saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari-april.
- Lomma saknar uppgift om introduktionsersättning för januari.
- Sjöbo saknar uppgift om introduktionsersättning för januari.
- Tanum saknar uppgifter om introduktionsersättning för hela 2011.
- Götene saknar uppgift om introduktionsersättning för april.
- Essunga saknar uppgift om introduktionsersättning för april.
- Eda saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari-april, introduktionsersättningen saknas för hela 2011.
- Åmål saknar uppgifter om introduktionsersättning för januari-februari.
- Hjo saknar uppgifter om introduktionsersättning för juni och augusti.
- Storfors saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd och introduktionersättning för januari-april.
- Karlstad saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari och introduktionsersättning för januari-februari.
- Surahammar saknar uppgifter om introduktionsersättning för hela 2011.
- Orsa saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari-mars.
- Älvdalen saknar uppgifter om introduktionsersättning för november och december.
- Arjeplog saknar uppgifter om introduktionsersättning för hela 2011, även årssiffrorna är ofullständiga.
- Övertorneå saknar uppgifter om ekonomiskt bistånd för januari- mars.
- Norsjö saknar uppgifter om introduktionsersättning för hela 2011.
- Dorotea saknar uppgifter om introduktionsersättning för juli-december.

Orsaken till det partiella bortfallet beror främst på två saker. För cirka hälften av de kommuner som redovisas beror detta på att kommunen under året bytt datasystem, leverantör eller haft andra tekniska problem och därmed haft svårigheter att få fram uppgifter gällande hela året. Den andra orsaken beror på att vi inte lyckats få kontakt med ansvarig uppgiftslämnare på kommunen och inte kunnat få kompletteringar.

Gällande introduktionsersättningen kan vi i många kommuner se en

minskning för tredje kvartalet, vilket troligtvis tyder på utfasningen av den typen av ersättning från kommunerna.

- Falun, Helsingborg, Herrljunga, Härnösand, Hässleholm, Karlstad, Mellerud, Mjölby, Orsa, Trollhättan och Växjö redovisar introduktionsersättning endast per person.
- Kumla och Åre redovisar introduktionsersättning per person men uppgifter om övrig person kan förekomma.
- Marks kommun redovisar hela introduktionsersättningen på ett fiktivt hushåll som en sammanslagen post.

Inga skattningar eller andra åtgärder har vidtagits på grund av dessa partiella bortfall.

2.2.5 *Bearbetning*

Inga nämnvärda fel kan antas ha uppkommit vid bearbetningen.

2.2.6 *Modellantaganden*

Inga modellantaganden görs.

2.3 Redovisning av osäkerhetsmått

Några urvalsfel finns inte, men däremot kan en viss underrapportering av biståndshushåll samt partiellt bortfall förekomma. Underrapporteringen ger underskattningar av frekvenser och summor. Storleken på denna underrapportering är dock okänd.

I de fall introduktionsersättning endast redovisas per person kan detta leda till en överskattning av antalet ensamstående hushåll.

Merparten av kommunerna har ingen koppling i sina system mellan beslut och utbetalning. Detta leder till att det råder osäkerhet kring vilken månad som det rapporterade beloppet och försörjningshindret avser.

B.3 Aktualitet

3.1 Frekvens

En gång per år.

3.2 Framställningstid

Fyra månader efter statistikårets slut.

3.3 Punktlighet

Uppgifterna levereras enligt avtal med Socialstyrelsen.

B.4 Jämförbarhet och sam användbarhet

4.1 Jämförbarhet över tiden

1990 – förutom registerledarens personnummer utvidgades innehållet i statistiken med personnummer för övriga personer i hushållet som är 16 år och äldre. Denna åtgärd förbättrade dubblettkontrollen för samtliga biståndsmottagare över

15 år.

1990 – ny variabel, ”flykting”, som bl.a. möjliggör särredovisning av flyktinghushåll.

1993 – flyktingar och vissa andra utlänningar med introduktionsersättning inkluderades i statistiken.

1994 – tillägg av utbetalt belopp i introduktionsersättning för flyktingar och vissa andra utlänningar.

1998 – tillägg av uppgift om födelse-land och senaste invandringsår från SCB:s register över totalbefolkningen (RTB). Härmed ersattes den tidigare redovisningen på medborgarskap med redovisning utifrån födelse-land. Uppgiften om svenskt eller utländskt medborgarskap hade tidigare hämtats från kommunernas egna uppgifter, som inte alltid var aktuella.

1998 – korrigerings av lämnade uppgifter om medborgarskap med hänsyn till motsvarande uppgifter i RTB. Variabeln ”utländskt medborgarskap” ersattes med variabeln ”utrikes född.”

1998 – uppgifter om arbetslöshet införs. Statistiken utökades med antalet biståndsmottagare som var registrerade som arbetslösa utan ersättning vid Arbetsförmedlingen någon gång under året, samt antal biståndsmottagare som var registrerade vid Arbetsförmedlingen under hela året.

1999 – biståndsmottagare och biståndshushåll som har flyttat över en kommun- eller länsgräns under året redovisas nu endast en gång på länsnivå och riksnivå. Tidigare kunde en sådan person räknas två gånger vilket gjorde att antalet biståndsmottagare på läns- och riksnivå överskattades.

2000 – en särredovisning införs i vissa tabeller, av de hushåll där både registerledaren och dennes eventuella sammanboende är födda i utlandet. Detta görs utöver variabeln ”utrikes födda hushåll”, som inkluderar alla hushåll där minst en av de vuxna är födda utomlands.

2000 – årliga förändringar redovisas i fasta priser istället för, som tidigare, i löpande priser. Fasta priser innebär att biståndsbeloppen justeras för inflation som skattas med hjälp av konsumentprisindexet (KPI) med skuggindexet. Skuggindexet innebär att indexet för tidigare år korrigeras för effekter av mätfel och stora förändringar som till exempel skattereformer.

2001 – uppgift om utbetalt belopp av ekonomiskt bistånd respektive introduktionsersättning samlas in per kalendermånad. Nu kan flera utbetalningar av olika slags ekonomiskt bistånd under samma månad summeras till ett enda belopp för varje månad. Följaktligen kan antalet olika biståndsmånader beräknas på ett korrekt sätt. Tidigare kunde man inte avgöra om ett hushåll med exempelvis både introduktionsersättning under 4 månader och ekonomiskt bistånd under 6 månader, fick biståndet under 6, 7, 8, 9 eller 10 månader. Det som redovisades då var 10 månader (4+6). Detta medför en viss överskattning eftersom ett hushåll kan få både ekonomiskt bistånd och introduktionsersättning under en och samma månad, även om det är mycket ovanligt.

2001 – högre kvalitet på uppgifterna om flyktingstatus genom att de numer inhämtas från Integrationsverkets databas STATIV istället för som tidigare från kommunerna. Tidigare hade kommunerna inte alltid klara definitioner och ofta fanns det inte tillräckligt med kunskap om vilka som var flyktingar. Denna

åtgärd förväntades öka antalet flyktingar som redovisas i statistiken.

2001 – kommunerna fick anvisning om att barn enbart ska redovisas i hushållet där de är hemmavarande. Antalet barn hade tidigare överskattats något om föräldrar som inte är sammanboende fick ekonomiskt bistånd. I sådana fall räknades barnen två gånger.

2001 – termen socialbidrag byttes till ekonomiskt bistånd, från och med rapporten för år 2001.

2003 – uppgifter om födelseår för barnen i hushållet som är under 16 år samlas in.

2007 – Efter Integrationsverkets nedläggning den 30 juni 2007 har SCB inte tillgång till uppgifter om flyktingstatus på samma sätt som tidigare. För att kunna avgöra vilka som är *nyttillkomna* flyktingar år 2007 i rapporten har SCB istället använt uppgifter om skälet till bosättning för dem som fått uppehållstillstånd 2007.

2008 – Uppgifter om flyktingstatus för flyktingar som mottagits 2007 har uppdaterats med motsvarande uppgifter som tidigare år erhållits från Integrationsverket sedan uppgifter levererats av Migrationsverket.

Koden för födelseland anges som ISO-kod.

2010 – Statistiken utökas med uppgifter om orsak till behov av ekonomiskt bistånd och ändamål med utbetalat ekonomiskt bistånd.

4.2 Jämförbarhet mellan grupper

Jämförbarheten mellan grupper är god.

4.3 Samanvändbarhet med annan statistik

Redovisade kostnadsuppgifter jämförs med statistiken över ekonomiskt bistånd, kvartalsvis redovisning. Överensstämmelsen är god mellan dem med avseende på redovisade kostnadsuppgifter.

B.5 Tillgänglighet och förståelighet

5.1 Spridningsformer

Socialstyrelsen svarar för spridning och tillgänglighet av statistiken. Rapporten finns tillgänglig på Socialstyrelsens hemsida www.socialstyrelsen.se.

5.2 Presentation

Statistikprodukten omfattar en textdel med definitioner, kvalitetsdeklaration och en sammanfattande resultatbeskrivning och analys. Resterande innehåll består av tabeller.

I Sveriges statistiska databaser (SSD) presenteras delar av resultatet. Finns även statistik att hämta från Socialstyrelsens aggregerade databas på hemsidan.

5.3 Dokumentation

Undersökningen finns dokumenterad i SCBDOK.

5.4 Tillgång till primärmaterial

Primärmaterial i form av årliga register finns sparade. Specialbearbetningar utförs på uppdragsbasis. Äldre årgångar finns arkiverade på Riksarkivet.

5.5 Upplysningstjänster

Socialstyrelsen: Christina Björk, tfn 075-247 36 16

SCB: Cecilia Berglund, tfn 08-506 940 56