

STATISTIKENS FRAMSTÄLLNING

Offentliga finanser och tillägg till EU:s konvergenskriterier

Ämnesområde

Nationalräkenskaper

Statistikområde

Nationalräkenskaper

Produktkod

NR0111

Referenstid

2026, kvartal och år

Kontaktuppgifter

Statistikansvarig myndighet	Statistiska centralbyrån
Kontaktinformation	Johan Norberg
E-post	johan.norberg@scb.se
Telefon	010 – 479 67 65

Innehåll

1	Statistikens sammanhang	3
2	Undersökningsdesign	3
2.1	Målstorheter	3
2.2	Ramförfarande	3
2.3	Förfaranden för urval och uteslutning	4
2.3.1	Urvalsförfarande.....	4
2.3.2	Uteslutning från insamling (cut-off)	4
2.4	Insamlingsförfarande.....	5
2.4.1	Datainsamling	5
2.4.2	Mätning.....	6
2.4.3	Bortfallsuppföljning	7
2.5	Bearbetningar.....	7
2.6	Granskning.....	8
2.6.1	Granskning under direktinsamlingen	8
2.6.2	Granskning av mikrodata och insamlade värden.....	8
2.6.3	Granskning av makrodata	8
2.6.4	Granskning av redovisning	9
2.7	Skattningsförfarande	9
2.7.1	Principer och antaganden	9
2.7.2	Skattningsförfarande för målstorheter.....	9
2.7.3	Skattningsförfarande för tillförlitlighet.....	10
2.7.4	Röjandekontroll	10
3	Genomförande	10
3.1	Kvantitativ information	10
3.2	Avvikelser från undersökningsdesignen	10

1 Statistikens sammanhang

Ett av kraven i Rådets direktiv [2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk](#), fortsättningsvis benämnt *Direktivet*, som statistiken grundar sig på, är att uppgifterna ska redovisas på en gemensam plats trots att det kan vara flera myndigheter inblandade i sammanställningen av uppgifter. I Sverige har SCB samordningsansvaret och alla uppgifter publiceras på SCB:s webbplats (<http://www.scb.se/nr0111>).

Vissa uppgifter har i år, referensåret 2026, uppdaterats i samband med tillägget i Rådets direktiv [2024/1265/EU av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk](#). Förändringen innebar ändrade krav på den statistiska redovisningen i form av att budgetdata kan ersättas med uppgifter redovisade i nationalräkenskaperna, samt att månadsdata för staten och sociala trygghetsfonder kan ersättas med kvartalsstatistik på samma sätt som för kommuner och regioner.

Uppgifterna har till viss del koppling till den internationella rapporteringen för *Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld* enligt EU:s konvergenskriterier som benämns *Excessive Deficit Procedure (EDP)* internationellt och som rapporteras till EU-kommissionen två gånger per år (<http://www.scb.se/nr0108>).

I detta dokument beskrivs upplägg och genomförande av den undersökning som resulterar i statistik om *Offentliga finanser och tillägg till EU:s konvergenskriterier*. Läs om statistikens kvalitet i kvalitetsdeklarationen som finns tillgänglig på SCB:s webbplats, <http://www.scb.se/nr0111>, under rubriken *Dokumentation*.

2 Undersökningsdesign

2.1 Målstorheter

Offentliga förvaltningens finanser i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande visar de offentliga delsektorernas ekonomiska resultat på en övergripande nivå kvartalsvis.

De tilläggsuppgifter som redovisas årligen ger en bild av den offentliga förvaltningens ansvarsförbindelser och potentiell påverkan på offentliga finanser. Detta ligger i linje med att de offentliga finanserna ska vara transparenta och eventuella kommande åtaganden ska synliggöras.

2.2 Ramförfarande

Rampopulationen är avgränsad enligt definitionerna av offentlig förvaltning och offentligt ägda företag i nationalräkenskaperna som följer regelverket [Europeiska national- och regionalräkenskapssystemet](#) (ENS 2010) enligt EU-förordning 549/2013.

Sammanställning av offentliga finanser baseras i sin helhet på samma ram som nationalräkenskaperna vid samma givna tidpunkt.

Direktivet skapar ingen egen unik ram utan är på så sätt sammankopplad med nationalräkenskaperna vilket även är syftet enligt *Direktivet*.

Rampopulationen för offentliga finanser bestäms av SCB enligt ovanstående kriterier och kommuniceras därefter till Statskontoret (STK) avseende den statliga delsektorn. Löpande avstämningar av populationen sker mellan myndigheterna.

Vad beträffar kommunal förvaltning och sociala trygghetsfonder sker avstämningar inom SCB enligt gällande rutiner för att motsvara rampopulation enligt definitionerna i nationalräkenskaperna.

För tilläggsuppgifter som publiceras årsvis avser rampopulationen offentligt ägda företag baseras ramförfarandet på ägarkategori och sektorklassificering i *SCB:s Företagsregister* och är knuten till statistik rörande offentligt ägda bolag.

Rampopulationen för årsuppgifter följer samma princip som för offentliga finanser rörande offentliga enheter. För offentligt ägda företag baseras populationsavgränsningen på *SCB:s Företagsregister* samt ett SCB-internt bearbetat register över offentligt äga företag. SCB bestämmer, och följer upp, rampopulationen och informerar även de andra involverade myndigheterna.

Uppgifterna har således en tydlig avgränsning av dels offentliga enheter (offentlig förvaltning) och dels offentligt ägda bolag. Avgränsning sker enligt de definitioner som gäller för nationalräkenskaperna. Klassificeringsarbete avseende detta genomförs årligen under januari och februari under referensåret med implementering av förändrad sektortillhörighet i maj samma år. Vid eventuell omklassning att en enhet ska ingå i offentlig förvaltning sker revidering av perioderna innevarande år eller av tidsserien om beslut om det tas.

2.3 Förfaranden för urval och uteslutning

2.3.1 Urvalsförfarande

Inget urval görs.

2.3.2 Uteslutning från insamling (cut-off)

Uppgifter för innevarande år samlas endast in från de befolkningsmässigt 84 största kommunerna, mätt som ett medelvärde över de senaste fem åren. Inga regioner utesluts från insamlingen av uppgifter för innevarande år.

2.4 Insamlingsförfarande

2.4.1 Datainsamling

Insamling av uppgifter sker för aktuella undersökningsobjekt där en mindre del sker genom direktinsamling medan andra sker via andra statistikprodukter och undersökningar.

Insamling av *offentliga finanser* i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande sker det genom återanvändning av uppgifter sammanställda och publicerade inom de ordinarie nationalräkenskaperna. För statliga enheter baseras det i grunden på en leverans av sammanställda uppgifter från *Statskontoret (STK)*. Leveransen sker genom en säker och standardiserad elektroniskt leverans från STK till SCB och leveransfilen är i form av en överenskommen fil som automatiskt importeras in i en mottagardatabas på SCB. Uppställningen av uppgifter följer överenskomet innehåll och är på relativt detaljerad nivå. Det benämns som *Underlag till statens finansiella sparande (UFS)*. Det används sedan som input till beräkningar av nationalräkenskaper. Utöver uppgifter för statliga myndigheter kompletteras underlaget UFS med så kallade "*övriga statliga enheter*" som inte är förvaltningsorgan/ myndigheter men som enligt regelverket för nationalräkenskaperna ska ses som statliga enheter.

Insamling av uppgifter för sociala trygghetsfonder sker dels genom samma insamling som för staten, vilket avser främst uppgifter för Pensionsmyndigheten, och dels genom direktinsamling från allmänna pensionsfonder (AP-fonder). Uppgifterna från STK lämnas på samma sätt som för staten, genom UFS via en elektroniskt leverans. Medan insamling från AP-fonder sker via insamling till nationalräkenskaperna genom direktinsamling via en kvartalsenkät. Ytterligare kompletteringar sker genom direktinsamling från Pensionsmyndigheten samt genom publika årsredovisningar. Men det är endast ett fåtal uppgifter.

Insamling av uppgifter för redovisningen av kommunal förvaltning sker inom det ordinarie arbetet med kvartals- och årsvisa nationalräkenskaper som i grunden baseras på direktinsamling från kommunala och regionala enheter. Kvartalsvisa uppgifter för innevarande år samlas in i undersökningen *Kvartalsutfall för kommuner och regioner*, www.scb.se/oe0111. Uppgifter från undersökningen används även i den första publiceringen för föregående helår som sker i februari. Därefter baseras kvartalsvisa uppgifter för åren före innevarande år i huvudsak på årskällan *Räkenskapssammandrag för kommuner och regioner*, www.scb.se/oe0107.

Kvartals- och årsvisa uppgifter för de bolag, ekonomiska föreningar, ideella organisationer och stiftelser som ingår i den kommunala

förvaltningen samlas in i undersökningen *Kommunala bolags resultat- och balansräkning* (KOREBA). Uppgifterna används i framställningen av kvartals- och årsvisa nationalräkenskaper och lagras i en SCB-intern databas. Insamlingen av uppgifter för *Direktivet* kommer från objektens resultaträkning, som samlas in när uppgifter för ett färdigställt helår finns tillgängliga.

[Offentliga förvaltningens utgivna garantier](#) samlas in via en annan undersökning inom nationalräkenskaperna som går under namnet [Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier](#), NR0108.

Insamling av uppgifter om *obetalda/nöd-lidande lån*, sker för statlig förvaltning genom ett samarbete med STK, men kompletteras till viss del med officiella uppgifter från årsredovisningar. För kommunal förvaltning samlas uppgifter om *obetalda/nöd-lidande lån* in via undersökningen *kommuner och regioners tillgångar och skulder* vilken också är en källa för Finansräkenskaperna på SCB.

Offentliga bolags skulder samt uppgifter om *ägandet av den offentliga förvaltningens bolag* hämtas från den SCB-interna databasen *Kommunagda* och det SCB-interna registret *Bestand aktuellt*, och därefter skapas en bearbetad variant för användande inom *Direktivet* och *Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier*. Registret *Bestand aktuellt* innehåller information om bland annat vilka bolag som kommuner och regioner äger och med vilken andel, samt en mängd centrala variabler från SCB:s *Företagsregister* som exempelvis ägarkategori, sektortillhörighet, juridisk form med mera. Efter att omgången är klar fastställs den och sparas undan som en årsversion, exempelvis *Bestand25* för årgång 2025. Denna omarbetade variant sammanställs utifrån EU-krav kopplat till överenskommelse mellan EU:s statistikorgan Eurostat och medlemsländerna vad gäller redovisning av offentliga bolag i den årliga Eurostatenkäten "*Questionnaire on government controlled units classified outside general government*". Leverans sker en gång per år. I *Direktivet* anges explicit att uppgifterna ska stämma med dem som finns i den leveransen.

2.4.2 Mätning

Grundprincipen för offentliga finanser i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande är återanvändning av redan publicerade siffror i nationalräkenskaperna men med en något mer detaljerad sektoruppdelning. Nationalräkenskaperna beskrivs mer på SCB:s webbplats, www.scb.se/nr0103.

Statskontorets insamling av uppgifter till ordinarie nationalräkenskaperna sker primärt via deras normala insamling av ekonomiska uppgifter från statliga enheter. Det sker via så kallade [statliga](#)

[inrapporteringskoder](#) som följer en bestämd kontoplan. Huvuddelen av myndigheterna rapporterar uppgifter så. Några få statliga enheter skickar in uppgifter på annat sätt såsom standardiserade rapporter eller kalkylbladsfiler för att sedan sättas samman tillsammans med de andra insamlade uppgifterna. Efter viss bearbetning skickas underlaget till SCB genom leveransen av *Underlag till statens finansiella sparande, UFS*. Motsvarande sker för sociala trygghetsfonder som även kompletteras med uppgifter från direktinsamling kvartalsvis av SCB från AP-fonderna. För mer information om mätning av statlig förvaltning och sociala trygghetsfonder hänvisas till dokumentationen *Statistikens framställning (StaF)*, på SCB:s webbplats, www.scb.se/nr0111.

För information om mätning i redovisningen av kommunal förvaltning se dokumentationen *Statistikens framställning (StaF)* för den underliggande undersökningen av innevarande år *Kvartalsutfallet för kommuner och regioner*, www.scb.se/oe0111, samt motsvarande dokumentation för undersökningen *Räkenskapssammandrag för kommuner och regioner*, www.scb.se/oe0107, som avser åren före innevarande år.

För information om mätning av obetalda/nödlidande lån i kommunal och regional förvaltning se dokumentationen *Statistikens framställning (StaF)* för den underliggande undersökningen *Kommunerna och regionernas finansiella tillgångar och skulder*, www.scb.se/oe0106.

Årliga tabeller avseende tilläggsinformation om offentligt åtagande, risk och ägande sker dels genom insamling av information och uppgifter via offentlig redovisning i form av årsredovisningar samt från redan befintligt statistik inom nationalräkenskaperna. Uppgifterna samlas in såsom de sedan publiceras enligt *Direktivet*.

2.4.3 Bortfallsuppföljning

Arbete med att förbättra SCB:s *Företagsregister* med inriktning på de offentligt ägda bolagen pågår som ett kontinuerligt förbättringsarbete. Beträffande de ekonomiska uppgifterna sker bortfallsuppföljning i första hand hos primärstatistiken/källorna.

Eftersom bortfall är ovanligt i det direktinsamlade materialet följs eventuellt bortfall upp löpande i samband med sammanställning av den aktuella delen inom *Direktivet* och åtgärder i form av direktkontakt med uppgiftslämnare, primärstatistik, andra myndigheter med mera sätts in. Någon samlad mätning av bortfall sker inte.

2.5 Bearbetningar

Bearbetning sker i både anpassade IT-verktyg/-system och i kalkylbladsböcker.

För offentliga finanser i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande sker bearbetning inom de ordinarie nationalräkenskaperna och anpassas mycket lite i arbetet inför publicering enligt *Direktivet*.

Avseende årsuppgifter för potentiell påverkan på offentliga finanser sker inte någon ytterligare bearbetning utan uppgifter sammanställs utifrån insamlade uppgifter som följer uppställningen såsom det redovisas i publiceringen. Det finns inget behov av kodning, imputering, kalibrering eller kompensation för partiellt bortfall. Den bearbetning som sker är raka summeringar samt framtagande av relationsmått såsom i procent av BNP.

2.6 Granskning

Insamling av uppgifter sker dels genom en relativt begränsad direktinsamling av uppgifter från aktuella undersökningsobjekt, dels i huvudsak via andra statistikprodukter och undersökningar.

Där insamling sker via annan statistikproduktion sker granskning där och leverans till arbetet med *Direktivet* sker på aggregerad nivå där makrogranskning och rimlighetskontroller tar vid.

2.6.1 Granskning under direktinsamlingen

Den direktinsamling som sker för *Direktivet* rör främst nödlidande lån. Den granskning som sker i direkt anslutning till insamlingen är avstämning mot Statskontorets siffror och deras *Årsredovisning för staten*.

2.6.2 Granskning av mikrodata och insamlade värden

I sammanställningen sker kontroller såsom rimlighetskontroller, jämförelser med annan statistik med mera. Vid upptäckta fel återkontaktas uppgiftslämnaren som vid bekräftande av fel skickar en ny rättad siffra eller att SCB rättar i sina underlag tills uppgiftslämnaren har möjlighet att rätta hos sig.

Vid eventuell muntlig rättning av uppgiftslämnaren är det beräkningsansvarig på SCB som gör justeringen direkt i kalkylbladsboken. Alla justeringar, både gjord av uppgiftslämnare och ansvarig på SCB dokumenteras i en logg.

För offentliga finanser i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande sker ingen sammanställning och granskning på mikronivå. Resultatet baseras på redan beräknade och sammanställda resultat i nationalräkenskaperna.

2.6.3 Granskning av makrodata

Rimlighetsbedömning för slutresultatet sker tabell för tabell och består av jämförelse över tid samt jämförelser med uppgifter inom

närliggande områden såsom redovisade uppgifter i nationalräkenskaperna eller inom *Offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld enligt EU:s konvergenskriterier*.

Vid eventuella osäkerheter eller onormala belopp kontaktas ansvarig för primärstatistiken/källan som i sin tur utreder orsakerna.

2.6.4 Granskning av redovisning

Inför respektive publicering granskas materialet efter laddning i SCB:s webbpubliceringsverktyg till SCB:s opublicerade version av Statistiskdatabasen.

SCB kontrollerar att alla tabeller finns med och att ingen av dem är tom eller innehåller obegripliga värden, till exempel interna koder. Rubriker och förklaringar till tabellerna granskas så att de är korrekta. Kontroller görs även avseende överensstämmelse där samma siffervärde eller text används på flera ställen.

Det sker även en kontroll av att publicerade data och metadata ser riktiga ut på webbplatsen och i Statistikdatabasen efter publicering.

2.7 Skattningsförfarande

Offentliga finanser och tillägg till EU:s konvergenskriterier baseras på ett antal olika källor; bearbetade resultat av statistiska undersökningar, uppgifter från statistiska och administrativa register som hålls av olika myndigheter samt även en liten mängd direktinsamling från några av de enheter som utgör observationsobjekt.

2.7.1 Principer och antaganden

Skattningsförfarandet i *Offentliga finanser och tillägg till EU:s konvergenskriterier* består i princip av summering av de inhämtade uppgifterna.

I de undersökningar som ligger till grund för redovisningen av kommunal förvaltning förekommer ett visst inslag av modellbaserat skattningsförfarande. Vilket sker inom ramen för arbetet med de ordinarie nationalräkenskaperna. I vissa fåtal fall kan det förekomma att Statskontoret imputerar värden för statliga enheter som inte rapporterat in alla sina uppgifter innan man sammanställer underlaget till SCB. Även det sker i de ordinarie nationalräkenskaperna och inte i direkt anslutning till arbetet enligt *Direktivet*.

2.7.2 Skattningsförfarande för målstorheter

De insamlade resultaten från de olika källorna summeras. Offentliga finanser i form av totala inkomster, totala utgifter samt finansiellt sparande för kalenderår räknas fram genom en summering av kvartalsuppgifter.

I en av de underliggande undersökningarna, *Kvartalsutfall för kommuner och regioner* (www.scb.se/oe0111), modellskattas de kommuner där uppgifter inte samlas in. Modellskattningen baseras på årsuppgifter för samtliga kommuner samt kvartalsuppgifter för de 84 största kommunerna sett till invånarantal. För mer information, se denna undersöknings kvalitetsdeklaration (KD) som finns på SCB:s webbplats, www.scb.se/nr0111.

2.7.3 Skattningsförfarande för tillförlitlighet

Det finns inga explicita osäkerhetsmått för *statistiken*. De skattningsförfaranden som förekommer i de underliggande källorna utvärderas löpande men inga explicita osäkerhetsmått finns heller där.

2.7.4 Röjandekontroll

Inte aktuellt eftersom uppgifterna är offentliga.

3 Genomförande

3.1 Kvantitativ information

Vid ingången av år 2026 bestod statlig förvaltning av 206 myndigheter och 21 övriga statliga enheter. Sociala trygghetsfonder bestod av Pensionsmyndigheten, tre allmänna pensionsfonder (AP-fonder) och tre övriga enheter kopplad till sociala trygghetsfonder. Tidigare fanns fem AP-fonder. Men från och med 2026 har de slagits ihop till tre. Antal kommuner var 290 medan antal övriga kommunala enheter var 397. Antal regioner var 20 medan antal övriga regionenheter var 24 till antalet. Gotland är ett specialfall och redovisas inte som region utan som kommun.

Offentligt ägda företag sammanställs inte förrän i slutet av året. Antalet offentligt ägda företag år 2025 som fanns med i underlaget till efterfrågad statistik inom *Direktivet* var totalt 2 844. Men eftersom *Direktivet* innehåller vissa restriktioner om att endast bolag som har uppgifter som överstiger 0,01 procent av BNP ska vara med, ingick inte huvuddelen. Antalet företag som motsvarade definitionen var totalt 399 stycken.

3.2 Avvikelser från undersökningsdesignen

Statistiken har under 2025 genomförts enligt ursprunglig plan vilket också årligen utvärderas av Eurostat samtidigt som jämförelser mellan länder genomförs. Utöver det utförs revision vartannat år där Eurostat vid officiella dialogbesök ställer frågor om källor, metoder, problem, redovisning med mera. Revisionen äger rum på plats på SCB. Eurostat hade vid senaste revisionen, som ägde rum i januari 2025, inget att anmärka på.

I januari 2026 genomfördes en lite större förändring i och med anpassning till tillägget i Rådets direktiv [2024/1265/EU av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk](#). Förändringen innebär att tidigare budgetuppgifter ersatts med uppgifter från nationalräkenskaperna. Vidare att månadsstatistik för staten och sociala trygghetsfonder ersatts av kvartalsstatistik. Mer information om förändringen går att läsa i Kvalitetsdeklarationen som finns på SCB:s webbplats, www.scb.se/nr0111.