

Revideringar i augusti och september 2020, avseende 1993-2018

OFFENTLIGA FINANSER

Bakgrund

Ungefär vart femte år genomförs en översyn av nationalräkenskaperna benämnd *Allmän översyn*¹. Revideringsbehov uppkommer löpande och för offentlig förvaltning finns möjlighet att revidera tidsserien för reala NR i augusti varje år och för finansräkenskaperna i september varje år. Det som skiljer vid en allmän översyn är att hela nationalräkenskaperna ändras vid samma tidpunkt och att även BNP-påverkande delar revideras.²

Revideringsbehov kan uppstå till följd av ny och mer detaljerad datainsamling, nya statistiska metoder, ändrade krav från EU:s statistikmyndighet Eurostat, önskemål från användare av statistiken och så vidare. Diskussioner om förbättringar pågår ständigt. En del innebär tydligare och mer informativ redovisning utan att påverka några ekonomiska mått medan andra påverkar sparande och/eller skuld för offentlig förvaltning.

Inledning

Årets revideringsarbete har mest handlat om att ändra redovisningen på uppdrag av Eurostat samt rätta till några mindre felaktigheter. En större översyn skedde förra året i samband med allmän översyn. Likaså ändrades ett antal år vid förra publiceringstillfället i maj där fokus var ändringar som påverkade BNP och BNI-rapporteringen till Eurostat.

I augusti och september 2020 kommer nedanstående områden att revideras för offentlig förvaltning enligt revideringspolicyn. I några fall handlar det endast om omfördelning mellan ändamål/COFOG, mellan instrument eller mellan olika transaktioner utan att påverka några ekonomiska mått. I andra fall påverkas sparande och skuld.

I redovisningen nedan framgår vad som påverkas och vilka perioder. Ingen rangordning. I revideringstabellen avseende reala nationalräkenskaper för offentlig förvaltning som kommer att finnas tillgänglig vid publiceringen den 28 augusti 2020 återfinns punkternas numrering vilket gör att det kommer att gå att se exakta belopp per år per revidering.

¹ Längre tillbaka i tiden benämnd generalrevidering.

² Enligt revideringspolicyn kan BNP revideras årligen givet att beloppen är av betydelse. Annars revideras endast finansiellt sparande.



Revideringar av tidsserien i augusti och september 2020

Sektorkoderna som nämns nedan är de som står i SCB:s Sektor-MIS från 2014.³ Revideringar för reala nationalräkenskaperna för åren 1993-2018 genomförs i SCB:s IT-system Dufo i version 202035. Motsvarande sker i Sektorräkenskaperna. Revideringar i finansräkenskaperna avseende år 1995 och framåt samt kvartal 1996 och framåt genomförs inom ramen för produktionsomgång 2020kv2.

1. Riksgäldens återköp av värdepapper till över- och underkurs sågs över inför publicering av 2018kv4. Före det hade vid återköp, kvarvarande bokförd över- eller underkurs, bokförts som negativ eller positiv utgiftsränta för *hela* den återstående löptiden, vid tidpunkten för återköpet. Det skulle dock inte vara ränta utan en finansiell post. Riksgälden räknade vid den tidpunkten fram preliminära siffror för perioden 2015-2018 som infördes i nationalräkenskaperna i februari 2019. Siffrorna var preliminära och nu har en ny sammanställning tagits fram av Riksgälden för perioden 2014 och framåt. Utredning av åren 2001-2013 pågår fortfarande och ses över vid en senare tidpunkt. Påverkar statens ränteutgifter.

- | | |
|------------------------|------------|
| ⇒ Påverkar konsumtion | Nej |
| ⇒ Påverkar sparandet | Ja |
| ⇒ Påverkar bruttoskuld | Nej |

2. Vid analys av statens ränteutgifter i samband med arbetet med revideringspunkt 1 har ett antal andra felaktigheter upptäckts av Riksgälden vilket rättas till. Justering av kursvinster/-förluster har tidigare skett med avseende på alla finansiella instrument medan det istället endast ska vara de instrument som påverkar räntan i nationalräkenskaperna. Dessutom redovisades kuponger i alla typer av statsobligationer på repor brutto, när de ska redovisas netto, utan påverkan på sparandet. Slutligen en översyn av realränteobligationer. Påverkar statens ränteinkomster och -utgifter 2014 och framåt.

- | | |
|-----------------------|------------|
| ⇒ Påverkar konsumtion | Nej |
|-----------------------|------------|

³ <https://www.scb.se/dokumentation/klassifikationer-och-standarder/indelning-av-institutionella-standarder/>

- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

3. Infriad garanti till ett statligt bolag läggs till år 2016 efter avstämning mellan SCB, ESV och Riksgälden. Marginellt belopp på 45 miljoner kronor.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

4. Eliminering av Almi Företagspartners EU-flöden som inte ska påverka statens finansiella sparande. När Almi bedömer en fordran/lån som osäker tar de upp en fordran på Europeiska investeringsfonden (EIF) med 50 procent av det osäkra lånet vilket påverkar resultatet då det ännu inte skett någon faktisk avskrivning. Ändringen innebär att Almi gör en avskrivning som är lika stor som motsvarande fordran på EIF med lika stor summa som fordran, för att på så sätt undvika påverkan på sparandet. Fordran på lånet sätts samtidigt till noll. Skulle ALMI återvinna något från det redan avskrivna lånet så bokas en återvinning. Då EIF har rätt till 50 procent av återvinningen bokas en skuld till EIF som därefter betalas ut. Påverkar marginellt statens finansiella sparande, lånetillgångar samt obetalda/förutbetalda inkomster och utgifter för år 2012 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

5. Korrigering av felaktig konsolidering av vissa övriga statliga enheter i finansräkenskaperna. I statlig förvaltning ingår utöver myndigheter även en del övriga statliga enheter. En felaktig konsolidering mellan övrigt-enheterna och de statliga myndigheterna korrigeras nu vilket drar ned den statliga förvaltningens finansiella sparande i finansräkenskaperna med ett par miljarder årligen, från 2012 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

6. Korrigering av statens derivat i finansräkenskaperna och i Maastrichtskulden. Dels avstämning av statliga derivat i finansräkenskaperna mot källa, transaktioner och ställningsvärden 2015 och framåt. Dels korrigering av ett fel på statens valutaterminer vilket ger påverkan på Maastrichtskulden via valutaförändring 2011 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Ja**

7. Skatt på årets vinst för omklassade kommunala och regionala bolag läggs till för perioden 2000-2018. Däremot påverkas inte statens inkomstskatter eftersom motjustering sker för icke-finansiella bolag.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

8. Extraordinära utdelningar för ett antal kommunala bolag rättas upp för perioden 2015-2017. Även konsolidering av utdelningar har setts över i samband med detta.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Ja**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

9. Utdelningar mellan offentliga enheter skall ses som övriga löpande transfereringar. Tidigare har belopp mellan kommunalförbund/bolag och kommuner bokats som en vanlig utdelning, vilket nu ändras från 2012 och framåt.

- ⇒ **Påverkar konsumtion** **Nej**
- ⇒ **Påverkar sparandet** **Nej**
- ⇒ **Påverkar bruttoskuld** **Nej**

10. Kapitaltransfereringar mellan kommuner och kommunalförbund/bolag har tidigare redovisats under fel ändamål/COFOG. Det rättas upp och påverkar åren 2015-2017.

- ⇒ Påverkar konsumtion Nej
- ⇒ Påverkar sparandet Nej
- ⇒ Påverkar bruttoskuld Nej

11. Kapitaltillskott från en kommun till ett offentligt ägt bolag läggs till år 2017.

- ⇒ Påverkar konsumtion Nej
- ⇒ Påverkar sparandet Ja
- ⇒ Påverkar bruttoskuld Ja

12. Ett fåtal mindre revideringar till följd av harmonisering mellan nationalräkenskaperna och Bytesbalansen från 2005 och framåt. Det gäller bland annat kvarhållna utdelningar för kommuner och regioner samt aktieutdelningar för sociala trygghetsfonder. *Viss reservation för ytterligare revideringar till följd av samordning med Bytesbalansen.*

- ⇒ Påverkar konsumtion Nej
- ⇒ Påverkar sparandet Ja
- ⇒ Påverkar bruttoskuld Nej

Övriga revideringar som kan påverka finansräkenskaperna

För offentlig förvaltning finns flera potentiella revideringsbehov inom finansräkenskaperna som för närvarande är under utredning. Om justering bedöms vara nödvändig och tiden tillåter, kommer uppgifterna att föras in beräkningen för kvartal 2 2020.

Översynsarbetet innefattar:

- *Harmonisering av ställningsvärden mellan finansräkenskaperna och huvudkällan (ESV) för staten*

Ett mångårigt utvecklingsarbete har resulterat i att ESV tillgodoser finansräkenskapernas behov av information i stort sett till fullo för staten. I finansräkenskaperna finns det möjlighet att göra en slutavstämning av ställningsvärden gentemot källan för det fåtal poster som ännu inte är avstämda. Harmoniseringen bör inte påverka varken transaktioner eller omvärderingar eller Maastrichtskuld i någon signifikant omfattning. Hela tidsserien kan påverkas.

- *Flytt av eventuella långfristiga handelskrediter och förskott till lån för staten*

Enligt senaste uppdatering av NR:s manual *Manual on Government Deficit and Debt* ska handelskrediter och förskott (F.81) med en löptid > 1 år omföras till lån (F.4). Utredning pågår för närvarande. Om sådana poster identifieras kommer omföring att ske. Omföringen påverkar inte finansiellt sparande men kan komma att påverka Maastrichtskulden med som mest ett par miljarder kronor.

- *Översyn av konsolideringsbelopp mellan övriga kommunala enheter till följd av fusion i en kommunkoncern*

I en kommunkoncern där flera bolag klassas till offentlig förvaltning i NR har några bolag upphört genom fusion. Eftersom moder- och dotterbolag använt olika värderingsprinciper finns anledning att se över hur konsolideringen gått till. Det kan innebära marginell påverkan på vissa finansiella instrument.

- *Övriga potentiella översynsbehov*

Övriga potentiella översynsbehov innefattar bland annat en mindre avstämning mellan sektorerna stat, PPM och sociala trygghetsfonder i finansräkenskaper med avseende på instrument och motpart. Vidare behöver den så kallade ESA-tabell 28 avseende Maastrichtskulden korrigeras till följd av att statens innehav av kommunobligationer felaktigt dragits av från statsobligationer.

Publicering av reala nationalräkenskaper sker den 28 augusti 2020.

Publicering av Finansräkenskaper sker den 22 september 2020.

Förfrågningar:

Reala nationalräkenskaper

Finansräkenskaper

Johan Norberg

Felix Lennartsson

johan.norberg@scb.se

felix.lennartsson@scb.se

010 - 479 67 65

010 - 479 45 25