

Miljörelaterade subventioner

Industrins konkurrenskraft och gröna
omställning

Miljörelaterade subventioner

Industrins konkurrenskraft och gröna omställning

Producent SCB, Statistiska centralbyrån
Avdelningen för ekonomisk statistik och analys
701 89 Örebro
010 479 40 00

Förfrågningar Andreas Poldahl
+46 10 479 63 61
andreas.poldahl@scb.se

Frida Hellman
+46 10 479 40 97
frida.hellman@scb.se

Dimitra Kopidou
+46 10 479 41 99
dimitra.kopidou@scb.se

Philip Krantz
+46 10 479 41 58
philip.krantz@scb.se

Du får kopiera och på annat sätt mångfaldiga innehållet.
Vi vill dock att du uppger källa på följande sätt:
Källa: SCB, Miljörelaterade subventioner Industrins konkurrenskraft och gröna omställning

Environmentally related subsidies. Industrial competitiveness and green transition

Producer Statistics Sweden
Department of economic statistics
and analysis
701 89 Örebro, Sweden
+46 10 470 40 00

Enquiries Andreas Poldahl
+46 10 479 63 61
andreas.poldahl@scb.se

Frida Hellman
+46 10 479 40 97
frida.hellman@scb.se

Dimitra Kopidou
+46 10 479 41 99
dimitra.kopidou@scb.se

Philip Krantz
+46 10 479 41 58
philip.krantz@scb.se

You may copy and otherwise reproduce the contents in this publication.
However, remember to state the source as follows:
Source: Statistics Sweden, Environmentally related subsidies. Industrial
competitiveness and green transition

ISSN: 1654-6822 (Online)
URN: MI71BR2504
[URN:NBN:SE:SCB-2025-MI71BR2504_pdf](https://nbn-resolving.org/urn:nbn:SE:SCB-2025-MI71BR2504_pdf)

Denna publikation finns enbart i elektronisk form på www.scb.se
This publication is only available in electronic form on www.scb.se

Förord

Den här rapporten är en del av ett uppdrag som Tillväxtverket i samarbete med Accelerationskontoret har gett SCB. 2024 gav Regeringen i uppdrag åt Tillväxtverket att genomföra insatser för industrins konkurrenskraft och gröna omställning. Inom uppdraget fanns också en önskan att öka kunskapen om tillståndet och takten i industrins gröna omställning.

Som ett led i det gav Tillväxtverket Statistiska centralbyrån, SCB, uppdrag att ta fram statistik om industrins gröna omställning. Uppdraget bestod av att presentera data inom fyra områden varav miljörelaterade subventioner är ett. Övriga områden är växthusgasutsläpp i industrins värdekedjor, cirkulär ekonomi och gröna värdepapper. Samtliga områden kommer att publiceras på scb.se under vår och sommar 2025.

Denna rapport presenterar arbetet med området; användningen av gröna och fossilsubventioner i ekonomin. I uppdraget ingick att undersöka möjligheten att ta fram statistik för gröna och fossilsubventioner med finare branschfördelning, tillgängliggöra framtagna data och publicera en metodbeskrivning och analys av arbetet för användare. Utöver kartläggning av fossila subventioner efterfrågades även en analys av fri tilldelning av utsläppsrätter till svenska industrier i monetära värden.

SCB i juni 2025

Annika Damm
Sektionschef Miljöekonomi och miljö

Innehåll

Förord	4
Sammanfattning	7
Inledning	9
Definitioner och avgränsningar	10
Miljömotiverade subventioner	10
Fossila subventioner	12
Fri tilldelning av utsläppsrätter	13
Metod	14
Miljömotiverade subventioner	14
Implicita fossila subventioner	15
Branschfördelning	16
Fri tilldelning av utsläppsrätter	16
Resultat	17
Miljömotiverade subventioner	17
Implicita fossila subventioner	21
Fri tilldelning av utsläppsrätter	24
Slutsatser	27
Miljömotiverade subventioner	27
Fossila subventioner	28
Fri tilldelning av utsläppsrätter	28
Avslutande kommentarer	29
Bilagor	30
Referenser	41

Environmentally related subsidies. Industrial competitiveness and green transition	43
Summary	43
List of tables	45
List of graphs.....	45
List of terms	46
Explanatory symbols and abbreviations	47

Sammanfattning

I syfte att uppfylla regeringsuppdraget om industrins konkurrenskraft och den gröna omställningen fick Statistiska Centralbyrån i uppdrag av Tillväxtverket och Accelerationskontoret att öka kunskapen om industrins gröna omställning. Följande rapport presenterar resultaten från ett av de fyra områden som ingår i projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning*. Det fokuserar på miljörelaterade subventioner i Sverige som delas upp i gröna och fossila subventioner beroende på deras påverkan i miljön.

Gröna eller miljömotiverade subventioner och liknande monetära transfereringar är instrument som används för att främja aktiviteter som är bra för miljön. Data på miljömotiverade subventioner har tidigare varit frivilliga att rapportera till Eurostat men kommer vara obligatoriskt från och med år 2026. I samband med den obligatoriska rapporteringen blir det ett krav att rapportera miljömotiverade subventioner till företagssektorn fördelat per grov branschnivå. Detta är något som har konstaterats och undersökts i ett projekt finansierat av Eurostat. Syftet med de gröna subventionernas del i projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* är att fördela dessa data på en finare branschnivå. Metoden som har tillämpats är främst tillgänglig branschfördelning via Nationalräkenskaperna databaser om offentlig ekonomi. Ungefär 63 procent av de miljömotiverade subventionerna kunde bransch fördelas genom denna källa, resterande subventioner fördelades med hjälp av tillgänglig information om subventionerna som finns på myndigheters hemsidor och i befintlig dokumentation om statsbudgeten. Dessutom har information från subventioneras namn, utbetalande myndighet och mottagare samt miljöområde tillämpats.

Fossila eller miljöskadliga subventioner är transfereringar som reducerar kostnaden av att förbruka fossila bränslen och som därigenom har negativa konsekvenser för miljön. Fossila subventioner rapporteras frivilligt till Eurostat inom Potential Environmentally Damaging Subsidies (PEDS) sedan år 2022. Likt de miljömotiverade subventionerna har syftet inom projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* varit att fördela fossila subventioner på en finare branschfördelning. Detta görs med hjälp av branschfördelade data från SCB:s Miljöskatter och Lufträkenskaper. Metoden för statistikframställning utgår från den som används i rapporteringen till PEDS och avgränsas till implicita subventioner i form av skattereduktioner och förmånlig beskattning av fossila bränslen. Statistiken som presenteras här täcker in tidsperioden 2008–2023 och bransch har fördelats enligt *Standard for svensk näringsgrensindelning* (SNI2007) på tvåsiffrig nivå.

Utöver fossila subventioner görs även en fristående analys av fri tilldelning av utsläppsrätter till svenska industrier. Uppgifter över industrier som omfattas av fri tilldelning har inhämtats från Naturvårdsverket och omvandlats till monetära värden med hjälp av prisstatistik från European Energy Exchange (EEX). Resultaten presenteras i denna rapport för perioden 2016–2023 och är uppdelade på mottagande branscher.

Resultatet visar att miljömotiverade subventioner till företag har ökat sedan 2016 och andelen gröna subventioner i förhållande till totala subventionerna också har ökat. Störst andel av de gröna subventionerna har getts till jordbruk, skogsbruk och fiske (SNI: A01-A03), försörjning av el, gas och värme (SNI: D351-D353), juridik, ekonomi och vetenskap (SNI: M69-M75) samt till verksamheter inom transport och magasinering (SNI: H49-H53). En utvecklingsmöjlighet när det gäller branschfördelade miljömotiverade subventioner är att undersöka möjligheten att använda Tillväxtanalys MISS databas, för att lättare kunna identifiera olika företag som tar emot miljömässiga subventioner. Att göra det skulle dock kräva ytterligare tid och finansiering.

Analysen av implicita fossila subventioner visar att den totala summan subventionerna har minskat över tid och uppgick till 13,3 miljarder kronor under år 2023. Transportindustrin var den största mottagaren av implicita fossila subventioner under 2023 och utgörs främst av subventioner till lufttransport (SNI: H51). Transportindustrins andel av fossila subventionerna har dessutom ökat, sett till hela tidsperioden 2008–2023, medan subventioner riktade till tillverkningsindustrin (SNI: C) och El, gas och värmeförsörjning (SNI: D35) har minskat över tid. Andra stora mottagare av fossila subventioner i under år 2023 var landtransport (SNI: H49), byggverksamheter (SNI: F41-43), åtföljt av jordbruk (SNI: A01). Vidare kan konstateras att implicita subventioner till El, gas och värmeförsörjning (SNI: D35) var fortsatt höga jämfört med andra näringsgrenar.

Kartläggning av fri tilldelning av utsläppsrätter visar att det totala värdet av utdelade utsläppsrätter under 2023 uppgick till 16,6 miljarder kronor samt att berörda industrier blev tilldelade ett överskott av utsläppsrätter i relation till deras faktiska utsläpp. Störst andel utsläppsrätter tilldelades järn- och stålindustrin, följt av pappers- och massaindustrin samt tryckerier. Den sistnämnda hade ett stort överskott av tilldelade utsläppsrätter under 2023 medan exempelvis järn- och stålindustrin samt producenter av el och fjärrvärme hade ett underskott jämfört med deras faktiska utsläpp.

Inledning

I syfte att uppfylla regeringsuppdraget om industrins konkurrenskraft och gröna omställning fick Statistiska Centralbyrån i uppdrag av Tillväxtverket och Accelerationskontoret att öka kunskapen om industrins gröna omställning och dess nytta, risker, målkonflikter, möjligheter, flaskhalsar och hinder för hela det svenska näringslivet. I uppdraget ingår fyra arbetspaket; företagsrelaterade utsläpp, cirkulär ekonomi, miljörelaterade subventioner och gröna värdepapper. Denna rapport presenterar arbetet med arbetspaket 3; användningen av miljörelaterade subventioner i ekonomin. I arbetspaketet ingick att undersöka möjligheten att ta fram statistik för gröna och fossilsubventioner med finare branschfördelning, tillgängliggöra framtagna data och publicera en metodbeskrivning och analys av arbetet för användare. Utöver kartläggning av fossila subventioner efterfrågades även en analys av fri tilldelning av utsläppsrätter till svenska industrier i monetära värden. Detta med det främsta argumentet om att handeln med utsläppsrätter är en viktig del av den gröna omställningen eftersom den skapar incitament för företag att minska sina utsläpp.

Framtagningen av en finare branschnivå för de gröna subventionerna utgår ifrån ett projekt finansierat av Eurostat som avslutades i mars 2025. Projektet identifierade en lämplig branschfördelning på bokstavs nivå (SNI: A-U) för gröna subventioner och samma metod har applicerats i detta arbetspaket. Finare branschnivå för de fossila subventionerna utgår ifrån framtagningen av Eurostatleveransen PEDS (Potential Environmentally Damaging Subsidies) vilket innehåller branschfördelade data över implicita fossila subventioner på bokstavs nivå (SNI: A-U). Analys av fri tilldelning av utsläppsrätter baseras på uppgifter från Naturvårdsverket, som sedan omvandlats till monetära värden med hjälp av tillgänglig prisstatistik.

Definitioner och avgränsningar

Miljömotiverade subventioner

Följande avsnitt redogör för bakgrunden för de subventioner som riktar sig till olika aktörer i samhället i syfte att främja en grön omställning och öka incitamentet att gå mot en mer hållbar strukturuomvandling. Begreppet gröna subventioner benämns härifrån som miljömotiverade subventioner.

Miljömotiverade subventioner och liknande monetära transfereringar är verktyg som regeringar kan implementera för att främja aktiviteter som är bra för miljön. SEEA:s (System of Environmental Economic Accounting) definition av en miljömotiverad subvention betonar syftet med en given subvention, som implementeras för att skydda miljön eller minska utvinning och användning av naturresurser (UN, 2012). Statistiska centralbyrån har tillämpat den officiella definitionen som används inom SEEA:s ramverk. Här nämns att man ska avgöra om en subvention är miljörelaterad eller inte genom att förstå subventionernas primära syfte, baserat på lagstiftning och de intentioner som beskrevs när stödet kom till. Dessutom behöver hänsyn tas till frågor som är av teknisk natur eller förmodade effekter vilka också kan behöva bedömas.

Statistiska centralbyrån samlar in data om alla subventioner och transfereringar som betalas ut av regeringen eller via EU. Subventionerna analyseras främst utifrån deras intentioner och förmodade effekter, samt genom deras beskrivningar i den årliga statsbudgeten där varje subvention och dess ingående delar redogörs. Miljömotiverade subventioner består av vad som inom nationalräkenskaperna klassificeras som subventioner (som riktas till företag och branscher) samt övriga löpande transfereringar och kapitaltransfereringar (s.k. investeringssubventioner). Även en mindre del sociala förmåner ingår i miljöräkenskapernas definition av en grön subvention, eftersom även stöd som riktar sig till staten och hushåll är av intresse. Miljöräkenskaperna använder därmed begreppet subvention i en lite bredare bemärkelse än vad som är brukligt i nationalräkenskaperna.

Medel som betalas ut klassificeras enligt FN:s statistikavdelning som klassificerar regeringsfunktioner enligt COFOG (Classification of the Functions of Government) systemet (United Nations, 2025). De flesta subventioner ligger inom ramen för klassifikationen COFOG 05 (miljöskydd) och COFOG 04 (näringsliv). Det finns även subventioner inom COFOG 01 (allmän offentlig förvaltning) och COFOG 06

(bostadsförsörjning och samhällsutveckling). Tabell 1 listar samtliga aktuella COFOG för miljömotiverade subventioner.

Tabell 1

Samtliga inkluderade COFOG i statistiken över miljömotiverade subventioner

COFOG	COFOG-namn
0112	Ekonomi- och skatteförvaltning
0113	Utrikesförvaltning
0121	Ekonomiskt bistånd till utvecklings- och övergångsländer
0411	Övergripande handels- och näringslivsfrågor
0421	Jordbruk
0422	Skogsbruk
0423	Fiske och jakt
0433	Kärnbränsle
0435	El
0436	Icke-elektrisk energi
0482	FoU Jordbruk, skogsbruk, fiske och jakt
0483	FoU Bränsle och energi
0485	FoU Transporter
0530	Föroreningsbekämpning
0540	Skydd av biologisk mångfald och landskap
0550	FoU Miljöskydd
0560	Övrigt miljöskydd
0610	Bostadsförsörjning
0650	FoU Bostadsförsörjning och samhällsutveckling

Källa: United Nations (2025)

Data om miljömotiverade subventioner och andra transfereringar har tidigare varit frivilliga för statistikbyråerna att redovisa till Eurostat i leveransen av ESST (environmental subsidies and other similar transfers), kommer att vara obligatoriska från 2026. Statistiska centralbyrån har rapporterat data över subventionerna årligen sedan 2015

De miljömotiverade subventionerna omfattar transaktioner som bidrar till minskad klimat- och miljöpåverkan samt en förbättrad hantering av naturresurser. Subventionerna omfattar fyra olika områden:

utsläppsreducerande subventioner, energirelaterade subventioner, miljörelaterat bistånd och internationellt samarbete samt naturresursrelaterade subventioner. Dessa ingående delar beskrivs utförligt i Sveriges miljömål (2024).

De miljömotiverade subventionerna har ökat sedan år 2000 (SCB, 2025). Resursrelaterade subventioner dominerade de totala subventionerna mellan 2000 och 2020, och utsläppsminskande subventioner har varit det dominerande subventionsområdet från 2021 och framåt. Exempel på energirelaterade subventioner är miljöklassade subventioner som inriktar sig på energieffektivitet, energiforskning och kärnsäkerhet. Resursrelaterade subventioner består främst av biologisk mångfald, stöd till skogsbruk, jordbruk och miljön i havet. Slutligen består utsläppsrelaterade subventioner av trängselskatt och skatt för att dämpa klimatförändringar.

Ett dataunderlag för arbetet som redovisas nedan har tagits fram i ett parallellt EU-projekt ”Development of Environmental Subsidies and Similar Transfers–2023_SE_EGD” som syftar till att harmonisera räkenskaperna till de krav som anges i Eurostats riktlinjer för miljömotiverade subventioner (Eurostat, 2015). Eftersom syftet med projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* är att beskriva den gröna omvandlingen inom industrin, är analysen primärt fokuserad på branscherna B (SNI-koder: 05–09) och D (SNI-kod: 35), vilket innehåller samtliga delbranscher som ryms inom utvinning av mineraler, industri och energiförsörjning. Utöver dessa finns subventioner riktade till åtgärder för jordbruk, skogsbruk och fiske (SNI-koder: 01 – 03), transport och magasinering (SNI-branscher: 49 – 53), och juridik, ekonomi och vetenskap (SNI-branscher: 69 – 75). Statistiken har också förbättrats genom en översyn av olika modellansatser för att bestämma lämpliga branschkode till de miljömässiga subventionerna som inte är fördelade enligt nationalräkenskapernas standard.

Fossila subventioner

Följande avsnitt redogör för fossila subventioner. Alltså subventioner som påverkar kostnaden av att förbruka fossila bränslen. Fossila subventioner kan ha negativa konsekvenser för miljön och riskerar att bromsa industrins gröna omställning. Ambitionen med projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* är sålunda att kartlägga fossila subventioner och analysera mottagande industrier.

Statistiska centralbyrån sammanställer data över fossila subventioner som redovisas till Eurostat inom ramen för den årliga sammanställningen av potentiellt miljöskadliga subventioner, *Potential Environmentally Damaging Subsidies* (PEDS). Eurostat lanserade en datainsamling för PEDS i december 2022 med referensår 2018 och framåt. Data om potentiellt miljöskadliga subventioner är i dagsläget frivilligt för statistikbyråerna att leverera till Eurostat. Data som levererats till PEDS innehåller endast branschindelning efter SNI på

bokstavnivå. Målet med denna rapport var att ta fram branschfördelade data över fossila subventioner på tvåsiffrig SNI nivå, vilket innebär en mer detaljerad indelning av näringsgren.

Fossila subventioner kan kategoriseras som explicita eller implicita subventioner. Explicita subventioner innefattar direkta utbetalningar och återfinns som en utgift i statens budget. Implicita subventioner är transaktioner i form av exempelvis skattereduktion, överförande av risk och annan förmånlig behandling som påverkar fossil bränsleanvändning (Eurostat, 2023).

Kartläggning av fossila subventioner i den här rapporten har avgränsats till att endast omfatta implicita subventioner i form av skattereduktioner och skatteundantag från skatt på fossila bränslen i enlighet med SCB:s tidigare leveranser till Eurostat. Detta inkluderar undantag och avdrag på energiskatt, koldioxidskatt och elskatt för specifika branscher och typ av fossil bränsleanvändning. I denna rapport inkluderas även särskilda undantag för industrier som omfattas av EU:s system för utsläppshandel.

Fri tilldelning av utsläppsrätter

EU:s system för utsläppshandel (EU:s Emission Trading System, EU ETS) infördes 2005 med syfte att minska utsläppen av växthusgaser inom unionen och därigenom bidra till att uppnå EU:s övergripande klimatmål. Utsläppshandelssystemet sätter ett gemensamt tak för de totala utsläppen av växthusgaser från de sektorer som omfattas av systemet. Mängden utsläppsrätter minskar varje år och industrier kan köpa och sälja utsläppsrätter efter behov. Under 2023 kom 40 procent av de nationella utsläppen från anläggningar som omfattas av handelssystemet (Naturvårdsverket, 2024). För att förhindra industrier från att flytta sin verksamhet utanför EU till länder med lägre klimatkrav delar EU ut en viss andel av utsläppsrätterna gratis, genom så kallad fri tilldelning, till särskilt konkurrensutsatta industrier.

I dagsläget inkluderas inte fri tilldelning av utsläppsrätter som en fossil subvention i SCB:s rapportering till PEDS eftersom datasammanställning och definitioner för PEDS fortfarande är under utveckling både hos Eurostat och SCB. I denna rapport inkluderas dock en separat analys av fri tilldelning då det innefattar stora transfereringar till industrier som förbrukar fossila bränslen, även om det övergripande syftet med EU ETS är att skapa incitament för en grön omställning. Målet med denna analys är att skatta det monetära värdet av den årliga utdelningen av utsläppsrätter till industrier.

Metod

Följande avsnitt redovisar metoden för insamling och framställning av data över miljörelaterade subventioner samt metoden för fördelning av subventioner på branschnivå. Dessutom beskrivs metoden som används för att uppskatta det monetära värdet av den fria tilldelningen av utsläppsrätterna.

Miljömotiverade subventioner

I Bilaga VIII till EU förordningen nr 691/2011 beskrivs hur miljömotiverade subventioner och liknande överföringar som mottagits av företag och andra organisationer ska delas in enligt branschnomenklaturen, NACE (Nomenclature générale des Activités économiques dans les Communautés Européennes) Rev. 2. NACE är en nomenklatur som används för att beteckna de olika statistiska klassificeringarna av ekonomiska aktiviteter (Eurostat, 2008). Revideringen av EU förordning 691/2011 gäller främst införandet av nya moduler för miljöekonomiska räkenskaper (European Parliament and the Council, 2024) men även implementeringen av den nya ESST-handboken. Detta innebär att ESST ramverket måste anpassas enligt bland annat gängse SNA standard (system of national accounts), dvs enligt NACE Rev. 2 klassifikationen.

De miljömotiverade subventionerna kan delas upp enligt NACE strukturen med hjälp av olika informationskällor. De flesta subventioner har delats upp genom en tillämpning av givna NACE-koder från nationalräkenskapernas räkenskapssystem. Resterande subventioner har delats upp genom analyser av subventionernas beskrivning från statsbudgeten och genom analyser av den utbetalande myndigheten. Dessutom har information om utbetalande myndigheterna använts om subventionen på deras webbsidor. Ett begränsat antal subventioner har delats upp i NACE baserat på CEPA (classification of environmental protection activities) och CREMA (classification of resource management activities) miljöklassningsindelningen (Eurostat, 2020). NACE koderna har omvandlats till SNI koder (Svensk näringslivsindelning) i detta delprojekt eftersom det är den svenska standarden för näringslivsindelning.

Sammanfattningsvis kan nämnas att de miljömotiverade subventionerna är uppdelade i 43 typer av subventioner från ekonomistyrningsverket, och 27 av dessa kunde delas upp i NACE baserat på nationalräkenskapsdata genom subventionsnamn och ansvarig myndighet. De återstående 16 subventionerna delades upp i NACE baserat på kombinationen av CEPA och CREMA, subventionsnamn och myndighetsnamn. Vidare har detta projekt också använt tillgänglig information om subventionerna hos utbetalande

myndigheter såsom Ekonomistyrningsverket, Riksgälden mm och från statsbudgeten. Detta innebär ungefär totalt räknat att 63 procent av samtliga miljömotiverade subventioner kunde härledas till olika branscher via befintliga nationalräkenskapskoder. De specifika källor som användes för att dela upp subventioner anges i bifogad tabell i Bilagor. Läsaren hänvisas till tabell B5 i Bilagor för mer detaljerad beskrivning av de tillvägagångssätt som använts.

Implicita fossila subventioner

Metoden som används för att ta fram data över implicita fossila subventioner följer ett tidigare arbete inom ramen för ett Eurostat grants projekt från 2020 (ESTAT-2020-PA8- E-ENVACC) med syfte att utveckla en metod för statistikframställning inom PEDS. Metoden ligger till grund för samtliga leveranser av data till Eurostat inom området PEDS från och med 2023.

Implicita subventioner uppskattas med hjälp av ett referenspris. Referenspriset kan antingen vara nationella skattenormer eller skattesatser med och utan undantagsregler. Skillnaden mellan betald skatt och referenspriset utgör ett bortfall av skatteintäkter motsvarande värdet av subventionen. I denna rapport samt i PEDS används betald skatt utan undantag som referenspris för att beräkna totala subventioner uppdelat på bransch och fossilt bränsle.

SEEA-data används för att uppskatta subventionerna. Genom att kombinera energianvändningsdata från SCB:s utsläpp till luft med SCB:s Miljöskatter kan skattesummor med och utan undantag beräknas och delas upp på näringsgren. Därav kan mängden skatt som undantas uppskattas och sammanställas. Årliga data över bränsleskatter och energianvändning finns för 2008–2023 och subventioner redovisas här för samma tidsperiod.

Implicita subventioner beräknas för energiskatt, koldioxidskatt och elskatt. För diesel används även skattesatsen på bensin som ett referenspris för att beräkna subventionen. Detta för att bensin historiskt sett har varit högre beskattat än diesel. Subventionen för diesel utgörs av skillnaden i skatt mot bensin för samma förbrukning. För beräkning av subvention genom elskatt används endast förbrukning av el som framställts med fossila bränslen.

Regeringen redovisar årligen statens skatteutgifter som redogör för hur statens intäkter förändrats till följd av särregler i skattelagstiftningen. Dessa särregler revideras ofta och många undantag har tillkommit eller upphört att gälla över tid. Ett exempel är nedsatt energiskatt på diesel till arbetsmaskiner och fartyg inom jord-, skogs- och vattenbruksnäringarna, som tillkom i 2023-års redovisning (Finansdepartementet, 2022). Tabell 2 redovisar gällande skattereduktioner för 2023 som ingår i skattningen av fossila subventioner.

Tabell 2: Skattereduktioner som inkluderas i beräkningen av implicita fossila subventioner, år 2023

Energiskattebefrielse för bränsle för sjöfart
Energiskattebefrielse för bränsle för luftfart
Energiskattebefrielse för elförbrukning vid bandrift
Energiskattebefrielse för bränsleförbrukning vid bandrift
Energiskattebefrielse för naturgas och gasol som drivmedel
Nedsatt energiskatt på diesel till arbetsmaskiner och fartyg inom jord-, skogs, och vattenbruksnäringarna
Nedsatt energiskatt på el inom industrin
Nedsatt energiskatt på el i datorhallar
Nedsatt energiskatt på el inom jord-, skogs, och vattenbruksnäringarna
Nedsatt energiskatt på el i vissa kommuner
Nedsatt koldioxidskatt på diesel till arbetsmaskiner och fartyg inom jord-, skogs, och vattenbruksnäringarna
Koldioxidskattebefrielse för bränsle för sjöfart
Koldioxidskattebefrielse för bränsle för luftfart
Koldioxidskattebefrielse för bränsle vid bandrift
Koldioxidskatt på fossila bränslen i värmeverk inom EU ETS
Koldioxidskatt på fossila bränslen i kraftvärmeverk inom EU ETS

Källa: Finansdepartementet (2022)

Branschfördelning

SCB:s miljöskatter och utsläpp till luft innehåller uppgifter om branschfördelning vilket gör det möjligt att framställa data över fossila subventioner på detaljerad branschnivå. Data över fossila subventioner har inom ramen av denna rapport fördelats på tvåsiffrig nivå enligt Standard för svensk näringsgrensindelning (SNI2007) som i sin tur utgår från EU:s näringsgrensstandard NACE och dess motsvarighet till SNI2007, NACE Rev. 2.

Fri tilldelning av utsläppsrätter

Data över fri tilldelning av utsläppsrätter efter industri och aggregerat på bransch publiceras årligen av Naturvårdsverket (2025, 19 februari). Data över fri tilldelning uppdelat på bransch har hämtats i fysiska enheter och sedan omvandlats till monetära värden. Värdet av tilldelade utsläppsrätter baseras här på det årliga genomsnittspriset av auktionerade utsläppsrätter och hämtas från EEX (European Energy Exchange, 2025).

De aggregerade branscherna är livsmedelsindustri, pappers- och massaindustri samt tryckerier, raffinaderier samt distribution av olja och gas, petrokemisk industri, mineralindustri (exkl. metaller), järn- och stålindustri, metallindustri (exkl. järn och stål), el och fjärrvärme samt övrig industri. Data presenteras här för perioden 2016–2023 och uppdelat på mottagande branscher.

Resultat

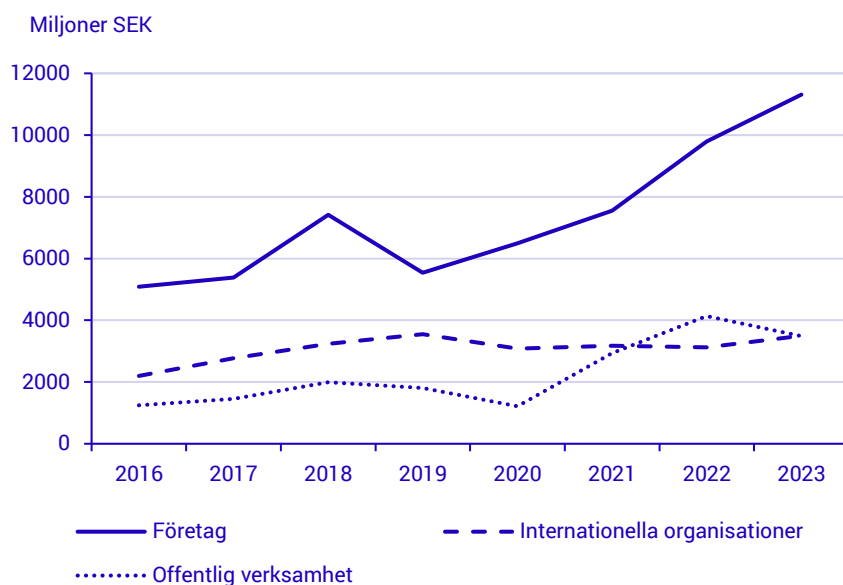
Miljömotiverade subventioner

Följande avsnitt visar hur statistiken om miljömotiverade subventioner fördelats per näringsgren (SNI2007) och andra relevanta indelningsgrunder såsom miljöklassifikationen CEPA/CREMA, utgiftsområden och sektorsindelning. Samtliga värden anges i nominella termer.

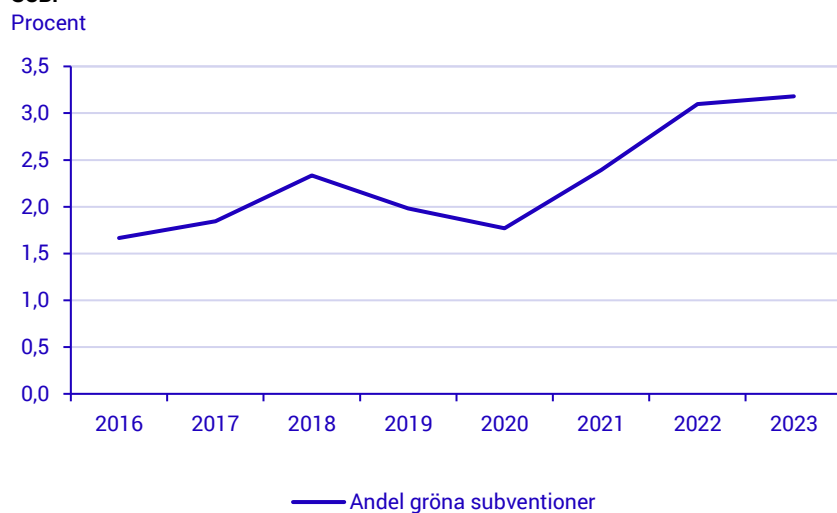
De miljömotiverade subventionerna har enligt figur 1, 2 och 3 ökat både i omfattning och i relativ betydelse. Subventioner som fonderats till företag inom olika branscher har dubblats i omfattning från ungefär 5 miljarder SEK till 11 miljarder SEK under en 7 årsperiod. Motsvarande miljömärkta subventioner till offentlig verksamhet utgörs i princip av endast transfereringar och bidrag som betalas ut till olika kommunala verksamheter. Detta betyder inte bara att omfattningen på utbetalningarna till samhället har ökat vilket illustrerats enligt figur 1, men också att andelen subventioner som är miljömärkta har ökat i förhållande till samtliga subventioner och transfereringar. Andelsmässigt har bidragen till olika miljömotiverade investeringsprojekt ökat och under coronapandemin toppade kurvan som mest ungefär 3 procent, se figur 2.

Jämfört med de fossila subventionerna i figur 3, har de miljömotiverade subventionerna ökat och beloppsmässigt överstiger de miljömotiverade bidragen de fossila subventionerna efter år 2020. Viktigt att ha i åtanke är att definitionen skiljer sig åt mellan de miljömotiverade och de fossila subventionerna. Miljömotiverade subventioner är utbetalningar vars primära syfte är miljömotiverat. Definitionen av fossila subventioner är mer komplex och baseras inte på kravet om primärt syfte. Mer information om fossila subventioners definition finns i metodavsnittet.

Figur 1: Miljömotiverade subventioner fördelat över olika mottagande sektorer i svenskt näringsliv, uttryckt i miljoner SEK. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

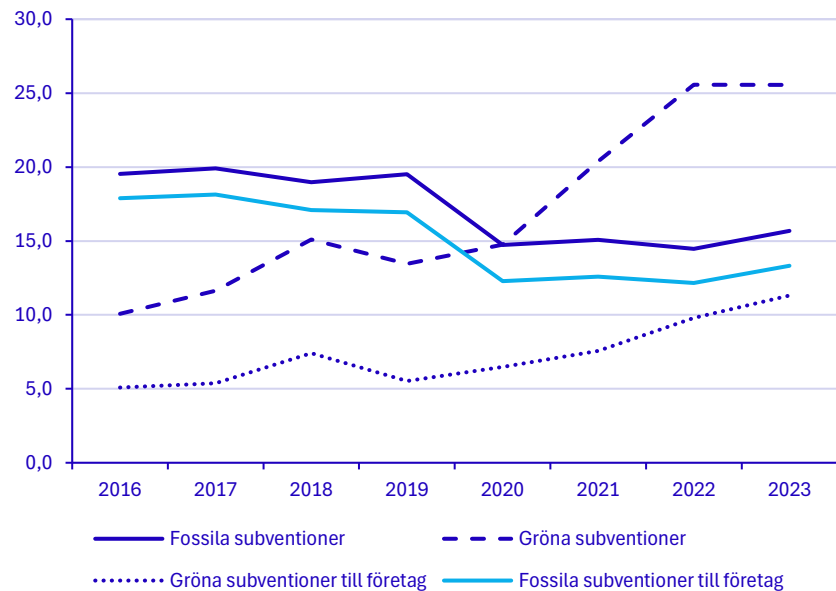


Figur 2: Andel miljömotiverade subventioner (bidrag för investeringar och konsumtion) uttryckt i procent av samtliga utbetalda subventioner. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.



Figur 3: Miljömotiverade och fossila subventioner i miljarder SEK. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

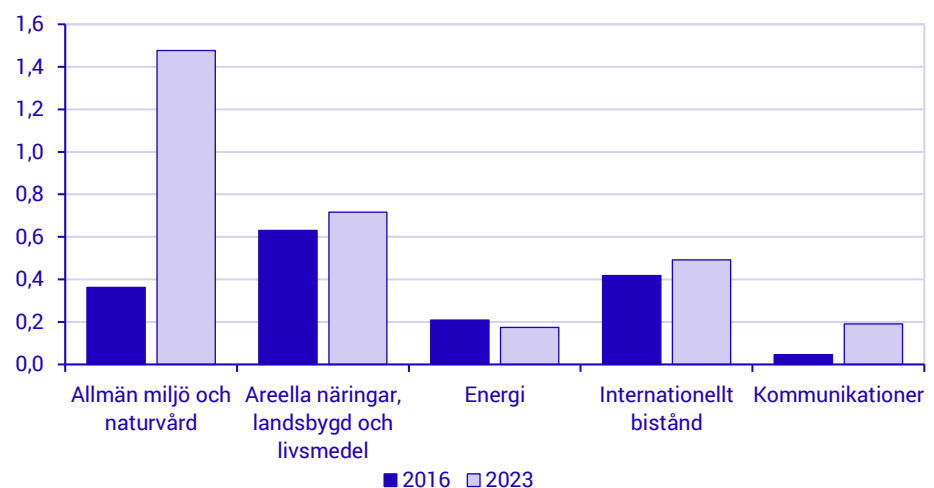
Miljarder SEK



Fördelat över utgiftsområden enligt statsbudgeten är det utvecklingen inom allmän miljö- och naturvård, areella näringar, landsbygd och livsmedel som är de enskilt största posterna i absoluta tal och som även förklarar utvecklingstrenden som illustrerats i figur 2 och figur 4.

Figur 4: Andel miljömotiverade subventioner till samtliga mottagare per utgiftsområde i statsbudgeten i procent av samtliga utbetalda subventioner. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Procent



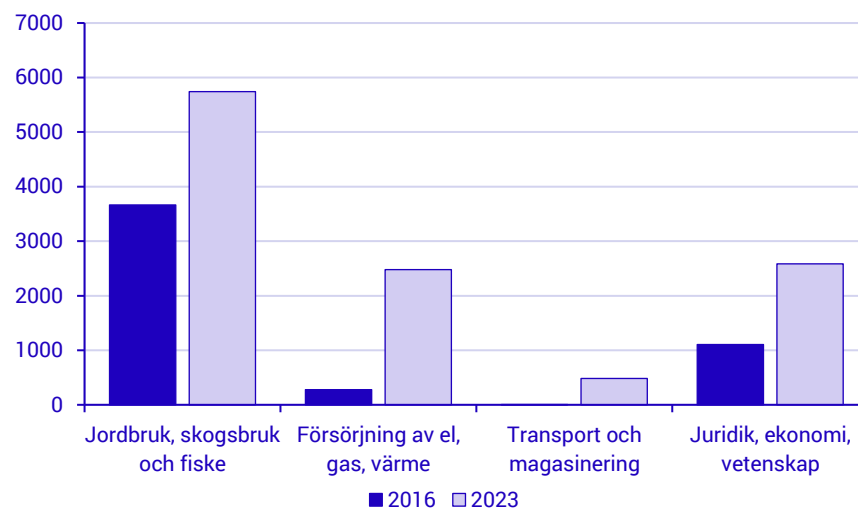
Efterföljande analys fokuserar på industrins gröna omställning, vilket innebär att fokus ligger på utvalda figurer och tabeller som beskriver företagssektorns gröna transformation inom det svenska näringslivet.

Analys av subventionernas branschfördelning indikerar tydligt på att det är verksamma företag inom de primära branscherna som stöds i arbetet mot en mer hållbar grön tillväxt. Bland annat handlar det om att det är många jordbruksföretag som erhåller stöd för skydd av mark och biologisk mångfald, så kallade biotopmark mm. Andra riktade satsningar från staten handlar i detta fall om fossilfri grön energiproduktion vilket också indikeras i figur 6. Fördelningen av statistiken om miljömotiverade subventioner enligt miljöklassningssystemet CEPA/CREMA visar att merparten av de miljömotiverade subventionerna inom energibranschen avser investeringsåtgärder som syftar till att rena luften och klimatet samt uppvärmnings- och energibesparande åtgärder.

Enligt figurer B1-B4 i Bilagor där miljömotiverade subventioner fördelade per bransch och CEPA/CREMA presenteras, framgår det att skyddande av luft och klimat utgör en stor del av subventionerna i övriga näringslivet bortsett från de primära branscherna, jordbruk, skog och fiske. Vidare går det att notera att produktionen av förnybar energi och alternativa energikällor ingår som en del av klimatklivet inom företagssektorn. Detta utmärks bland annat inom tjänsteföretag i branschen ”Juridik, ekonomi och vetenskap”.

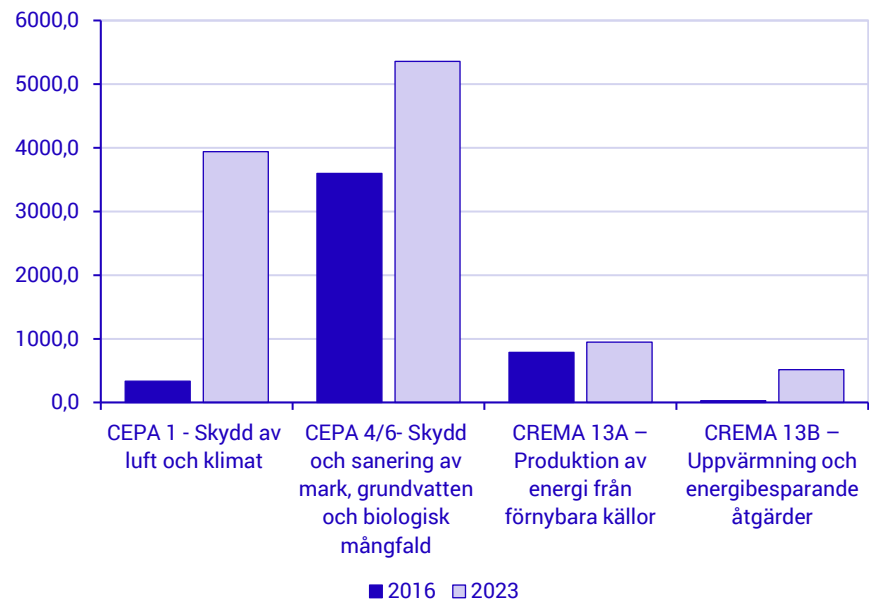
Figur 5: Miljömotiverade subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar fördelat över olika mottagande företag inom olika näringsgrenar (SNI), uttryckt i miljoner SEK. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Miljoner SEK



Figur 6: Miljömotiverade subventioner; subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar till företag, fördelat över miljöskyddsklassificeringar uttryckt i miljoner SEK. Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Miljoner SEK



Enligt SCB (2025) har det tillkommit nya miljömotiverade subventioner såsom avloppsrening och kemikalier, vilket innebär att subventionerna ökade med 6,2 miljoner kronor mellan åren 2016 och 2023. Dessa subventioner är främst riktade till verksamma företag inom de primära branscherna, dvs jordbruk, skog och fiske. Andelsmässigt utgör subventionstillskottet blygsamma 0,6 promille av det totala fonderade subventionsbeloppet inom företagssektorn år 2023.

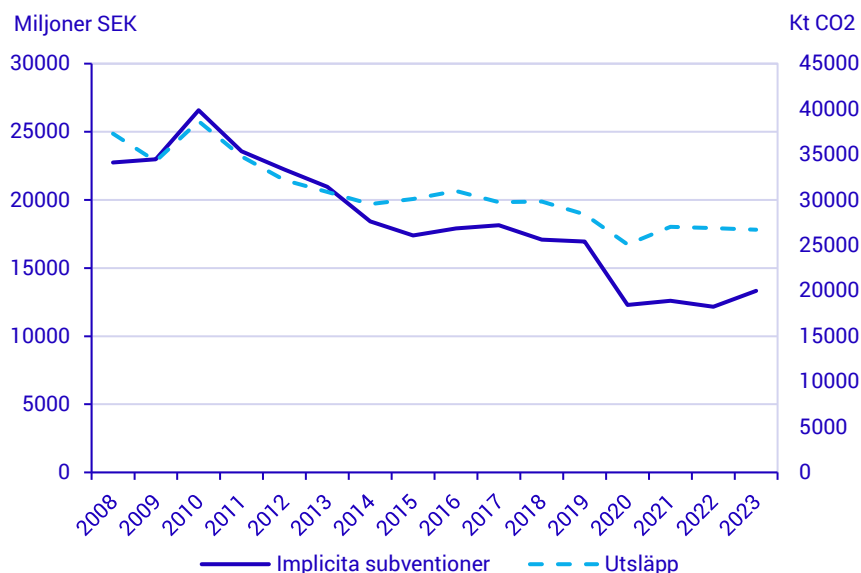
Omfattningen av de branschvisa miljömotiverade subventionerna varierar kraftigt över tiden. Nya subventioner introduceras och andra subventioner uppvisar noll-belopp sedan en tid tillbaka. Återföring av skatt på handelsgödsel och bekämpningsmedel med mera har uppkommit till noll SEK sedan 2013. Detsamma gäller subventionen för Fiskevård som har varit noll sedan 2012 och Stöd för småskalig elproduktion har varit noll sedan 2004.

Implicita fossila subventioner

Följande stycke redovisar statistik över implicita fossila subventioner, totalt och fördelat på näringsgren, för tidsperioden 2008–2023. Figur 7 visar den årsvisa utvecklingen av den totala summan implicita fossila subventioner i miljoner kronor. Utvecklingen av de fossila utsläppen visas också i samma figur. Statistiken visar att summan implicita fossila subventioner har minskat under tidsperioden. År 2023 uppgick summan till 13,3 miljarder kronor, jämfört med 2008 då samma summa uppgick till 22,8 miljarder kronor. Summan subventioner var som högst under 2010 då den uppgick till 26,6 miljarder kronor. Fossila subventioner var

som lägst under 2022 och uppgick då till 12,1 miljarder kronor, men ökade sedan igen under 2023.

Figur 7: Implicita subventioner på fossila bränslen (mkr), år 2008–2023. Källa: SCB



Implicita fossila subventioner och utsläpp av CO2 följer en liknande utveckling och uppvisar en negativ trend. Den liknande utvecklingen skulle delvis kunna förklaras av att summan undantagen skatt minskar i takt med lägre fossil bränsleanvändning.

Den minskade trenden i fossila subventioner kan även förklaras av ändringar i skattelagstiftningen (1994:1776) gällande skatteundantag som för olika industrier och typer av bränsleanvändning. Exempel på skatteundantag som har ändrats eller upphört över tid ges i Tabell 3. Vissa skattereduktioner har exempelvis gått från 100 procent av skattebeloppet under 2008 till 0 procent under år 2023. Det betyder att industrier som tidigare varit skattebefriade för en viss bränsleförbrukning nu betalar hela skattebeloppet för samma typ av förbrukning.

Tabell 3: Redovisning av skattereduktioner i industrin (SNI B-D) i procent, 2008, 2020 och 2023

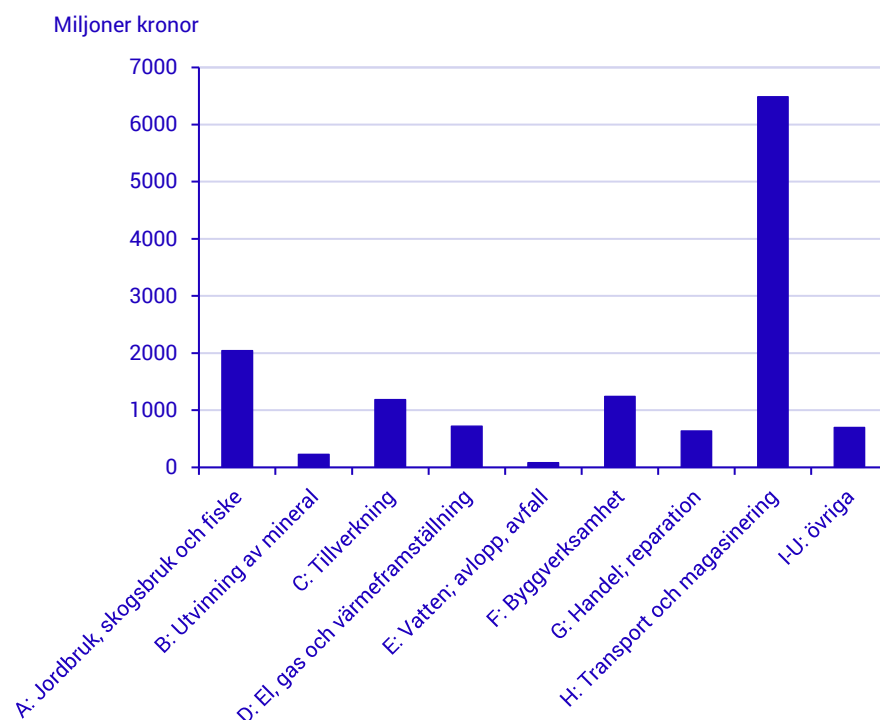
Skattereduktion	2008 (%)	2020 (%)	2023 (%)
Energiskatt på uppvärmningsbränslen inom industrin	100	70	0
Koldioxidskatt på uppvärmningsbränslen inom industrin	79	0	0
Energiskatt på el i tillverkningsindustrin	98	98,6	98,5
Energiskatt för diesel i gruvindustrin	100	0	0
Koldioxidskatt för diesel i gruvindustrin	79	0	0
Koldioxidskatt på fossila bränslen i värme- och kraftvärmeverk inom EU ETS	79	9	100

Skattereduktion	2008 (%)	2020 (%)	2023 (%)
Energiskatt för naturgas och gasol som drivmedel	100	100	100

Källa: Bearbetade data från Skatteverket

Figur 8 visar fossila subventioner fördelat på näringsgren (SNI 2007) under 2023. Transport och magasinering (SNI H) var den största mottagaren av fossila subventioner under 2023, följt av jordbruk, skogsbruk och fiske (SNI A). Figur 9 visar fossila subventioner över tid uppdelat på de fyra största mottagarna efter andel av totala subventioner. Det är värt att notera att utvecklingen över tid varierar mellan näringsgrenar. Exempelvis har andelen för Transport (H), byggverksamhet (F) och jordbruk & fiske (A) ökat över tid medan verksamheter inom el, gas och värmeframställning (D) och tillverkning (C) fått en minskad andel av fossila subventioner jämfört med början av tidsperioden. Utvecklingen för den sistnämnda är särskilt noterbar då dess andel var högst bland samtliga näringsgrenar i början av tidsperioden men har sedan minskat över tid.

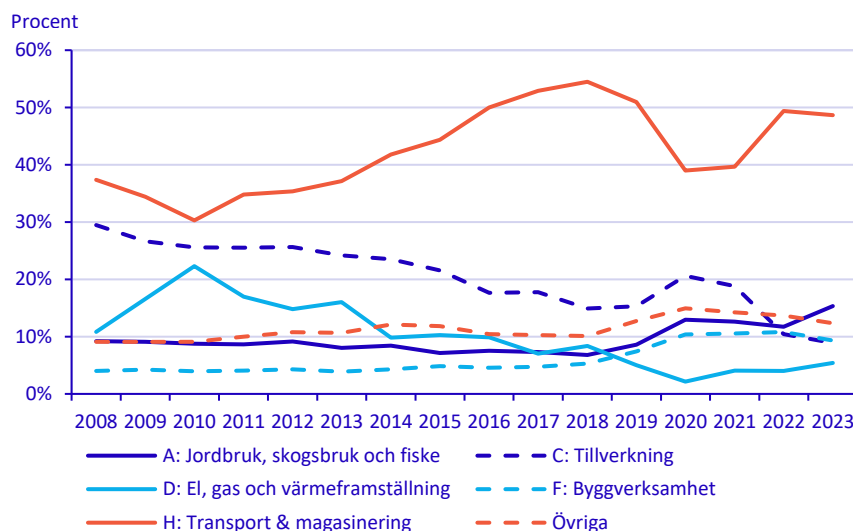
Figur 8. Implicita subventioner på fossila bränslen (mkr), efter näringsgren (SNI2007), år 2023. Källa: SCB



Analysen av fossila subventioner med detaljerad fördelning efter näringsgren (tvåsiffrig SNI) visar att lufttransport (H51) var den största mottagaren av fossila subventioner inom transportindustrin och sett till samtliga näringsgrenar under 2023, följt av landtransport (H49), byggverksamhet (F41-F43) och jordbruk (A01) (Se Bilagor Tabell B2).

Bland tillverkningsindustrier är stål- och metallframställning (SNI C24), cementindustrin och tillverkning av andra icke-metalliska mineraliska produkter (SNI C23), petrokemisk industri (SNI C20-21), samt pappers och massaindustrin (SNI C17) de största mottagarna av implicita subventioner. Även verksamheter inom el och fjärrvärme (SNI D35) samt skogsindustri (A02) är stora mottagare av subventioner.

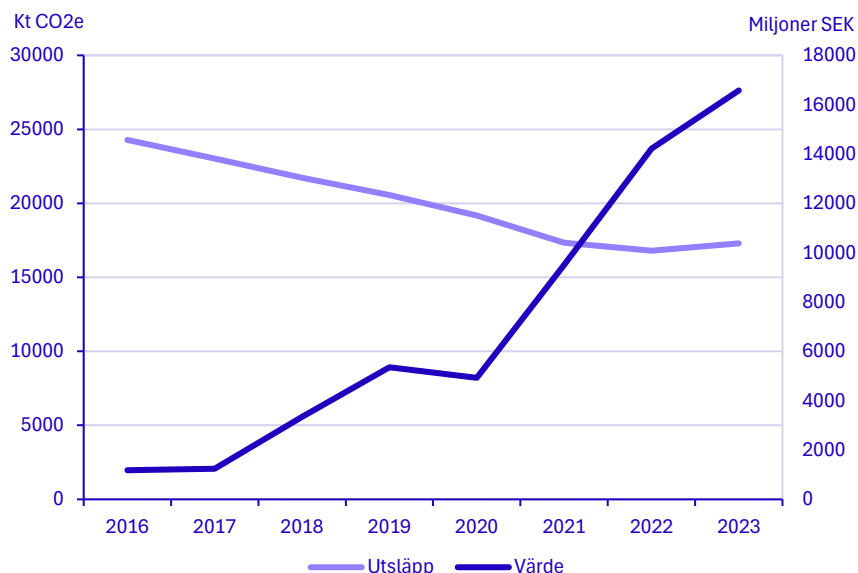
Figur 9: Andel av implicita fossila subventioner (%), efter näringsgren (SNI2007), år 2008–2023. Källa: Statistiska centralbyrån



Fri tilldelning av utsläppsrätter

Figur 10 visar den totala mängd utsläpp, i kiloton koldioxidekvivalenter, som utgörs av fritt tilldelade utsläppsrätter och värdet av dessa utsläppsrätter, mätt i miljoner kronor. Diagrammet visar att det uppskattade värdet av fritt tilldelade utsläppsrätter ökat i och med att kvantiteten allokerade utsläppsrätter minskat över tid. Under 2023 uppgick värdet av fria tilldelningar till 16,6 miljarder kronor.

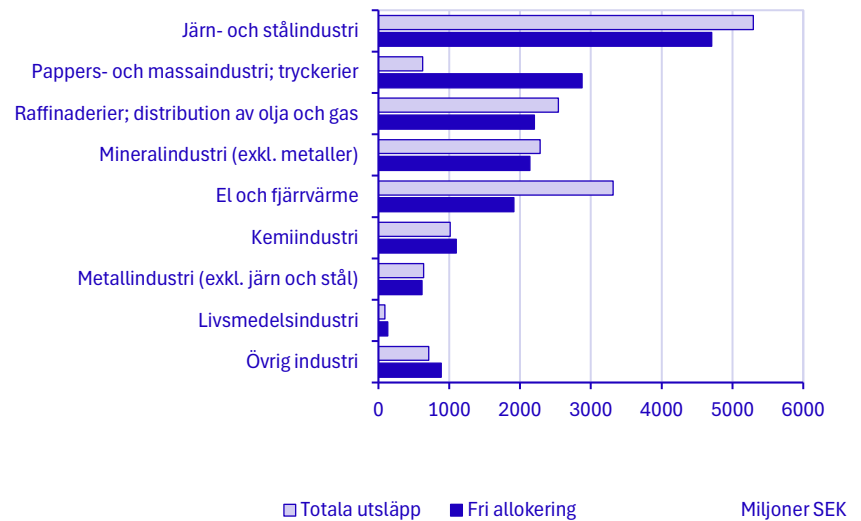
Figur 10: Fri tilldelning av utsläppsrätter (kt CO₂e) och motsvarande värde (mkr), år 2016–2023. Källa: Naturvårdsverket (2025, 19 februari) & European Energy Exchange (2025)



Figur 11 visar summan av utdelade utsläppsrätter under 2023 jämfört med faktiska utsläpp under samma år, uppdelat på näringsgren och i miljontals kronor baserat på värdet av motsvarande summa utsläppsrätter. Järn och stålindustrin var den största mottagaren av utsläppsrätter under 2023, följt av papper och massaindustri samt tryckerier. Under 2023 mottog järn och stålindustrin utsläppsrätter till ett beräknat värde av 4,7 miljarder kronor. Järn och stålindustrin hade även de största utsläppen av samtliga industrier som omfattades av fri tilldelning, följt av industrier inom el- och fjärrvärmeproduktion. Överskottet av fritt tilldelade utsläppsrätter jämfört med faktiska utsläpp var störst inom papper och massaindustri samt tryckerier. Industrier inom El och fjärrvärme hade det största underskottet av tilldelade utsläppsrätter, vilket innebär att de tilldelade utsläppsrätterna var lägre än faktiska utsläpp.

Tabell A3 redogör för fritt tilldelade utsläppsrätter, faktiska utsläpp och överskott av tilldelade utsläppsrätter under 2023, i beräknat värde miljoner SEK och kt CO₂e, för samtliga industrier som omfattades av fri tilldelning, uppdelat på bransch. Sett till samtliga industrier så fanns ett överskott av tilldelade utsläppsrätter jämfört med industriernas totala utsläpp. För detaljerade redovisning av värdet och överskott av fri tilldelning, uppdelade på bransch för åren 2016–2023, se tabell B4 i Bilagor.

Figur 11: Uppskattat värde av tilldelade utsläppsrätter och utsläpp (mkr), efter näringsgren, år 2023. Källa: Naturvårdsverket (2025, 19 februari) & European Energy Exchange (2025)



Slutsatser

Miljömotiverade subventioner

För att sammanfatta analysen går det att konstatera att utvecklingen av miljömotiverade subventioner i Sverige har varit dynamisk. Under de senaste åren har Sverige varit med om en betydande ökning av miljömotiverade subventioner. År 2022 uppgick dessa subventioner till totalt 25,4 miljarder kronor till samtliga mottagare, vilket är en ökning med 27 procent jämfört med 2021. Denna ökning speglar Sveriges ambition om att accelerera den gröna omställningen och att minska klimatpåverkan. En stor del av subventionerna har riktats mot stora, gröna investeringar. Riksgälden har till exempel erbjudit gröna kreditgarantier för att stödja stora investeringar som bidrar till Sveriges miljö- och klimatmål. Till exempel har vätgas blivit en central ingrediens i Sveriges gröna omställning (Energimyndigheten, 2024a).

Energimyndigheten har betonat behovet av att förlänga och förstärka stödprogram som Klimatklivet och Industriklivet för att underlätta utvecklingen av vätgasprojekt. Trots ökningen av subventioner finns det utmaningar. Många investeringar måste uppfylla strikta miljökrav och vara ekonomiskt hållbara, vilket kan försvåra processen. Industriklivet har identifierat flera branscher med stor potential att minska sina utsläpp av växthusgaser genom riktade så kallade gröna investeringsstöd. Enligt Energimyndigheten (2024b) är järn och stålindustrin en av de branscher som förväntas stå för de största utsläppsminskningarna. Detta beror på att branschen har höga utsläppsnivåer och samtidigt stora möjligheter att implementera tekniska lösningar som elektrifiering och vätgasbaserad produktion (Energimyndigheten, 2024b).

Utöver beskrivningen i ovan metod har det inom projektet gjorts en databasinventering över befintliga statistikregister som kan tänkas vara relevanta för att få en heltäckande information om subventioner såväl miljömotiverade som fossila inom olika branscher riktade till företag. Dessutom kan nämnas att lämpliga variabler från investeringsenkäten också har undersökts för att få en uppfattning om företagens gröna investeringar och hur dessa kan länkas till mottagna miljömotiverade subventioner. Enligt förslag från projektgruppen i *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* har även möjligheten att länka ihop uppgifter från företagsbaserad information med Tillväxtanalys MISS databas (Mikrodatabas över statligt stöd till näringslivet) beaktats (Tillväxtanalys, 2012). Detta skulle vara en lämplig väg framåt för att förbättra statistiken ytterligare men kräver då extra resurser i form av finansiering och tid, samt även ett mikrodatabasutlämnande mellan myndigheter vilket inte är möjligt i närtid.

Som en avslutande kommentar finns möjligheter utöver ovan att skanna igenom och söka i årsredovisningar för att se vilka företag som tar emot miljömotiverade subventioner. Det skulle däremot kräva stora resurser och det finns inte någon möjlighet för Statistiska centralbyrån att göra en sådan analys i närtid.

Fossila subventioner

Som del av projektet *Industrins konkurrenskraft och gröna omställning* har en kartläggning av implicita fossila subventioner genomförts och data har fördelats efter näringsgren enligt tvåsiffrig SNI. Implicita subventioner beräknas här som bortfallet i skatteinkomster från skattereduktioner på fossila bränslen. Subventioner på diesel innefattar även skillnaden i beskattning jämfört med bensin.

Resultatet av kartläggningen visar att implicita subventioner av fossil bränsleanvändning har minskat under perioden 2008–2023, i takt med att fossil bränsleanvändning har minskat. Under 2023 uppgick totala summan fossila subventioner till 13,3 miljarder kronor, jämfört med 22,8 miljarder kronor år 2008. Denna minskning beror till störst del på minskade skattebefrielser till tillverkningsindustrin och industrier inom el, gas och värmeframställning. På branschnivå kan man se stora skillnader i utvecklingen över tid. Exempelvis har fossila subventioner till transportsektorn ökat under tidsperioden, och består till störst del av fossila subventioner till flygtransportbranschen. Även landtransport står för en stor del av subventionerna. Under 2023 var transportsektorn den största mottagaren av fossila subventioner och stod som mottagare till ca. 44 procent av den totala summan fossila subventioner. Även Jordbruk, skogsbruk och byggverksamhet var stora mottagare av implicita subventioner under 2023.

Fri tilldelning av utsläppsrätter

Rapporten har även kartlagt fri tilldelning av utsläppsrätter till svenska industrier inom EU:s utsläppshandelssystem. Värdet av de tilldelade utsläppsrätterna baseras här på årsgenomsnitt av priset på auktionerade utsläppsrätter (i SEK per ton CO₂e).

Under 2023 uppgick det totala värdet av fritt utdelade utsläppsrätter till 16,6 miljarder kronor. Sett till perioden 2016–2023 har värdet av fritt tilldelade utsläppsrätter ökat markant i takt med att den tilldelade kvantiteten utsläppsrätter minskat. Järn och stålindustrin var den största mottagaren av utdelade utsläppsrätter. Även pappers och massaindustrin samt tryckerier var stora mottagare av utsläppsrätter men sticker ut på grund av dess relativt låga utsläpp i förhållande till summan tilldelade utsläppsrätter. Sett till samtliga industrier fanns ett överskott av utdelade utsläppsrätter i förhållande till industriernas totala utsläpp under 2023.

Avslutande kommentarer

Avslutningsvis går det att konstatera att miljömotiverade subventioner har ökat sedan 2016, både totalt sett och som andel av totala subventioner. För implicita fossila subventioner har dessa minskat sedan år 2008. Detta kan förklaras av att det har gjorts större satsningar på bidrag som inverkar positivt på miljön, slopade skatteundantag på förbrukning av fossila bränslen, samt att den totala användningen av fossila bränslen har minskat. Efter år 2020 överstiger de miljömotiverade subventionerna de fossila subventionerna. Viktigt att komma ihåg är att de miljömotiverade och de fossila subventionerna inte kan jämföras rakt av eftersom definitionerna och metoden skiljer sig åt. En sådan jämförelse kan dock ge en riktning för vilket håll de båda styrmedlen rör sig mot.

I det här projektet identifierades en potentiellt applicerbar metod för att spåra vilka företag som tar emot miljömotiverade subventioner, för att lättare kunna fördela de subventioner som inte finns med i Nationalräkenskapernas data. För att applicera denna metod i praktiken behövs däremot mer resurser.

Bilagor

Tabell B1: Miljöskyddsklassifikationer CEPA och CREMA

CEPA/CREMA miljöklassning - Förklaring
CEPA 1 - Skydd av omgivningsluft och klimat
CEPA 2 – Avloppshantering
CEPA 3 - Avfallshantering
CEPA 4 - Skydd och återställande av mark, grundvatten och ytvatten
CEPA 5 - Buller- och vibrationsdämpning
CEPA 6 - Skydd av biologisk mångfald och landskap
CEPA 7 - Strålskydd
CEPA 8 - Miljörelaterad forskning och utveckling
CEPA 9 - Andra miljöskyddsaktiviteter
CREMA 10 – Vattenhantering
CREMA 11 – Hantering av skogsresurser
CREMA 12 – Hantering av vilda växter och djur
CREMA 13 – Hantering av energiresurser
CREMA 13A – Produktion av energi från förnybara källor
CREMA 13B – Värme/energibesparingar och -hantering
CREMA 13C – Minimering av användningen av fossil energi som råvara
CREMA 14 – Mineralhantering
CREMA 15 – Forskning och utveckling inom resurshantering
CREMA 16 – Andra resurshanteringsaktiviteter

Källa: Eurostat (2015)

Tabell B2: Implicita subventioner på fossila bränslen (mkr) fördelat på bransch (SNI2007), år 2021–2023

Näringsgren SNI	Benämning	2021	2022	2023
A01	jordbruksföretag och serviceföretag till jordbruk	840,9	748,3	1 072,7
A02	skogsbruksföretag	743,7	672,3	968,3
A03	fiske och vattenbruk	2,6	2,3	2,3
B05-B09	utvinning av mineral	351,2	269,6	226,5
C10-C12	livsmedel, drycker och tobak	110,3	58,6	57,1
C13-C15	tillverkning av textilier, kläder och läderprodukter	7,6	5,4	5,1
C16	tillverkning av trä och varor av trä, kork och rotting o.d. utom möbler	135,7	138,5	122,0
C17	massa-, pappers- och pappersvaruindustri	971,1	226,1	187,6
C18	grafisk och annan reproduktionsindustri	6,7	5,8	5,3
C19	industri för stenkolsprodukter och raffinerade petroleumprodukter	59,5	12,5	13,8
C20-C21	tillverkning av kemikalier och kemiska produkter, farmaceutiska basprodukter och läkemedel	247,6	145,7	144,1
C22	gummi- och plastvaruindustri	16,3	11,9	11,9
C23	industri för andra icke-metalliska mineraliska produkter	204,1	163,2	155,4
C24	stål- och metallverk	356,6	288,7	275,9
C25	industri för metallvaror utom maskiner och apparater	76,4	62,1	60,5
C26	industri för datorer, elektronikvaror och optik	6,2	5,5	5,0
C27	industri för elapparatur	9,7	8,6	7,0
C28	övrig maskinindustri	47,7	39,7	37,2
C29	tillverkning av motorfordon, släpfordon och påhängsvagnar	42,1	29,6	31,3
C30	tillverkning av andra transportmedel	7,6	6,3	5,8
C31-C32	tillverkning av möbler och annan tillverkning	21,2	17,5	17,3
C33	reparation och installation för maskiner och apparater	43,2	42,4	42,1
D35	el-, gas- och värmeverk	515,5	485,7	723,6
E36	vattenförsörjning	12,3	11,0	12,5
E37-E39	avloppsrening, avfallshantering, återvinning och sanering	67,7	68,1	70,1
F41-F43	byggverksamhet	1 329,1	1 313,9	1 242,4
G45-G47	handel	609,7	598,8	637,1
H49	landtransport; rörtransport	1 539,2	1 474,1	1 463,7
H50	sjötransport	546,4	636,6	625,8
H51	lufttransport	2 489,0	3 456,8	3 951,6
H52-H53	magasinering och stödtjänster till transport	424,7	438,1	444,5
I55-I56	hotell- och restaurang	32,4	31,3	31,3
J58	förlagsverksamhet	2,8	2,4	2,2

Näringsgren SNI	Benämning	2021	2022	2023
J59-J60	film, video, ljud, planering och sändning av program	5,0	4,8	4,7
J61	telekommunikation	8,0	7,5	7,6
J62-J63	dataprogrammering, datakonsulter och informationstjänster	18,7	15,6	16,4
K64	banker och andra kreditinstitut	40,4	35,9	32,5
K65	försäkrings- och återförsäkringsbolag, pensionsfonder	1,8	1,6	1,6
K66	serviceföretag till finans- och försäkringsverksamhet	2,5	2,3	1,8
L68	fastighetsbolag och fastighetsförvaltare	68,2	64,0	63,3
M69-M70	juridisk och ekonomisk verksamhet, verksamheter som utövas av huvudkontor; konsulttjänster till företag	55,4	48,5	45,0
M71-M72	arkitekt- och tekniska tjänster, vetenskaplig forskning och utveckling	64,1	59,3	58,7
M73-M75	reklam och marknadsundersökning, annan verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap, teknik; veterinärverksamhet	25,6	23,1	22,4
N77	uthyrningsföretag	141,8	141,7	133,7
N78-N82	arbetsförmedling, resetjänster, andra stödtjänster	136,7	133,8	134,4
P85	utbildning	23,6	22,2	21,5
Q86	hälso- och sjukvård	14,3	12,5	12,4
Q87-Q88	vård och omsorg med boende, öppna sociala insatser	11,0	10,0	10,0
R90-R93	kultur, nöje och fritid	66,4	63,6	66,8
S94-T98	annan serviceverksamhet och förvärvsarbete i hushåll m.m.	35,6	34,5	34,2
U99	internationella organisationer, utländska ambassader o.d.	0,1	0,1	0,1
Totalsumma		12 596,0	12 158,9	13 326,3

Källa: SCB

Tabell B3: Utfärdade fria utsläppsrätter, utsläpp och överskott fördelat på näringsgren, år 2023

Näringsgren	Utfärdade utsläppsrätter		Utsläpp		Överskott	
	kt CO2e	Värde (mkr)	kt CO2e	Värde (mkr)	kt CO2e	Värde (mkr)
El och fjärrvärme	1 995,9	1 913,6	3 455,8	3 313,4	-1 459,9	-1 399,8
Järn- och stålindustri	4 907,6	4 705,4	5 523,2	5 295,7	-615,6	-590,3
Kemiindustri	1 144,6	1 097,5	1 056,3	1 012,8	88,3	84,7
Livsmedelsindustri	139,6	133,8	95,4	91,5	44,2	42,4
Metallindustri (exkl. järn och stål)	644,2	617,7	664,9	637,5	-20,7	-19,8
Mineralindustri (exkl. metaller)	2 232,0	2 140,1	2 381,3	2 283,2	-149,3	-143,1
Pappers- och massaindustri samt tryckerier	3 000,2	2 876,6	650,2	623,4	2 350,0	2 253,2

Raffinaderier samt distribution av olja och gas	2 297,8	2 203,2	2 652,8	2 543,5	-355,0	-340,4
Övrig industri	926,6	888,5	739,6	709,1	187,0	179,3
Totalsumma	17 288,4	16 576,3	17 219,4	16 510,1	69,0	66,2

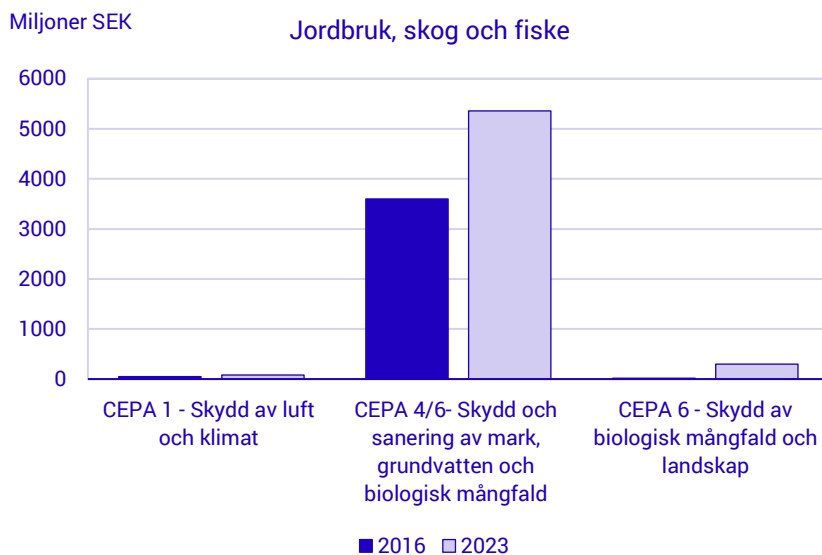
Källa: Naturvårdsverket (2025, 19 februari) & European Energy Exchange (2025)

Tabell B4: Utfärdade fria utsläppsrätter och överskott (i parentes) i mkr, fördelat på näringsgren, år 2016–2023

Bransch	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
El och fjärrvärme	297,4 (77,1)	292,6 (75,0)	690,1 (8,5)	959,5 (-67,4)	774,5 (-42,2)	1 081,7 (-1 032,3)	1 655,8 (-1 397,1)	1 913,6 (-1 399,8)
Järn- och stålindustri	282,4 (2,2)	305,4 (-17,5)	853,6 (-11,1)	1 415,0 (-190,4)	1 362,4 (-18,0)	2 692,3 (-449,1)	4 161,1 (-605,6)	4 705,4 (-590,3)
Kemiindustri	69,8 (7,4)	75,0 (8,1)	208,6 (19,8)	343,5 (23,3)	322,8 (96,6)	586,2 (-92,6)	892,3 (45,7)	1 097,5 (84,7)
Livsmedelsindustri	9,4 (2,5)	9,9 (3,0)	26,1 (5,6)	41,6 (10,6)	38,1 (0,4)	75,3 (-1,2)	126,4 (16,5)	133,8 (42,4)
Metallindustri (exkl. järn och stål)	34,2 (1,4)	36,9 (-3,2)	103,2 (-14,8)	169,6 (-21,4)	163,1 (-21,5)	356,5 (-39,4)	545,7 (-59,7)	617,7 (-19,8)
Mineralindustri (exkl. metaller)	121,9 (-32,5)	131,5 (-38,3)	370,5 (-119,5)	614,7 (-106,8)	527,2 (-152,8)	1 242,9 (-169,0)	1 918,7 (-203,0)	2 140,1 (-143,1)
Pappers- och massaindustri samt tryckerier	193,2 (158,8)	201,2 (163,2)	570,4 (449,4)	954,3 (773,1)	904,8 (746,6)	1 744,3 (1 378,6)	2 491,3 (1 942,9)	2 876,6 (2 253,2)
Raffinaderier samt distribution av olja och gas	129,9 (1,6)	140,0 (-7,6)	390,1 (-51,8)	643,4 (49,6)	632,4 (33,9)	1 224,7 (-293,8)	1 640,9 (-620,3)	2 203,2 (-340,4)
Övrig industri	43,2 (2,6)	46,0 (-0,2)	126,8 (1,1)	209,0 (-6,1)	197,5 (-7,4)	507,6 (68,5)	785,5 (154,9)	888,5 (179,3)
Totalsumma	1 181,3 (221,2)	1 238,4 (182,4)	3 339,4 (287,1)	5 350,6 (464,4)	4 922,6 (635,6)	9 511,6 (-630,3)	14 217,6 (-725,7)	16 576,3 (66,2)

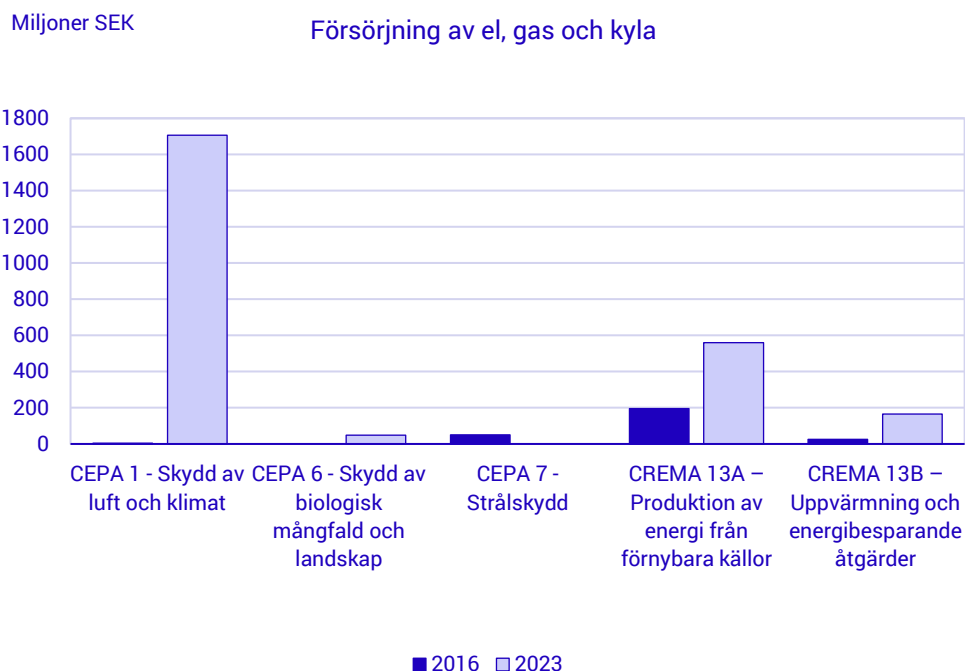
Källa: Naturvårdsverket (2025, 19 februari) & European Energy Exchange (2025)

Figur B1: Miljömotiverade subventioner; subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar till mottagande företag över olika branscher och miljöskyddsklassificeringar, uttryckt i miljoner SEK



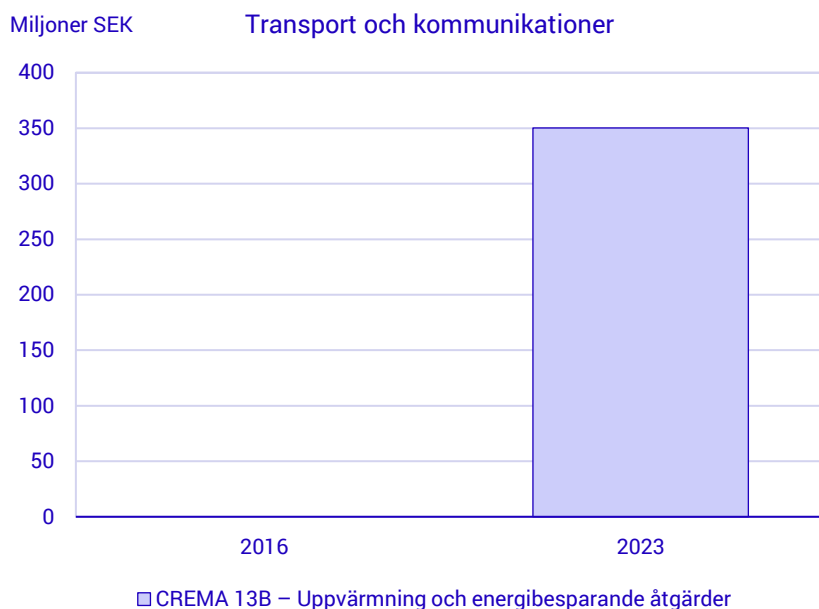
Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Figur B2: Miljömotiverade subventioner; subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar till mottagande företag över olika branscher och miljöskyddsklassificeringar, uttryckt i miljoner SEK



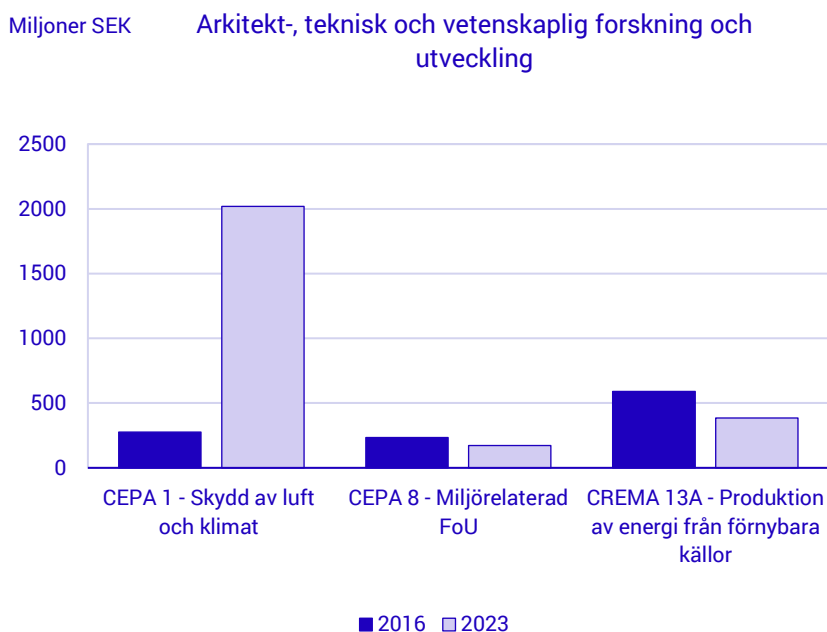
Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Figur B3: Miljömotiverade subventioner; subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar till mottagande företag över olika branscher och miljöskyddsklassificeringar, uttryckt i miljoner SEK



Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Figur B4: Miljömotiverade subventioner; subventioner, kapitaltransfereringar och övriga överföringar till mottagande företag över olika branscher och miljöskyddsklassificeringar, uttryckt i miljoner SEK



Källa: Ekonomistyrningsverket och SCB.

Tabell B5: Beskrivning av datakällor för branschfördelning av miljömotiverade subventioner

Subventionsnamn	SNI2007	Kommentarer om subventionerna	Källor
Avgifter till Internationella organisationer	D351, U99	Subventionen gäller publik administration för ekonomiska och sociala ändamål vilket klassas som U99. En del av subventionen går till Statens Energimyndighet, därav går en del till D351.	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/Index?rbld=24920
Bidrag till miljömärkning av produkter	M74	Subventionen gäller: "Andra aktiviteter inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknologi" och täcker olika typer av konsulterande aktiviteter, inkluderande miljömärkning. M74	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/Index?rbld=24013
Biogasstöd	D351	Subventionen gäller förnyelsebara energikällor som biogas, därav klassad som D351	Långsiktig satsning på biogas - Regeringen.se https://www.energimyndigheten.se/om-oss/stod-och-bidrag-att-soka-pa-energiomradet/stod-till-produktion-av-biogas/fragor-och-svar-om-biogasstodet/
Biståndsverksamhet	U99	Internationellt bistånd utbetalat av SIDA för publika syften utomlands kan klassas under industrikoden för internationella och utländska organisationer, U99	https://www.regeringen.se/contentassets/bfe4593f9b0d462f834bc8bbd052a921/utgiftsomrade-7-internationellt-bistand.pdf
Driftstöd för bio-CCS	D351	Gäller bioenergi, därav D351	https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2024/07/nya-regler-for-stod-till-bio-ccs/
Elbusspremie	D351	I Nationalräkenskaperna: en subvention kallad klimatpremie gäller elektrifierade bussar, tunga lastbilar och tunga maskiner, och det klassas inom H-branschen. Subventionen går i linje med samma område men gäller istället bilar. Det bör klassas som H	https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2016836-om-elbusspremie_sfs-2016-836/
Elfordonspremie	H49D	I Nationalräkenskaperna: en subvention kallad klimatpremie gäller elektrifierade bussar, tunga lastbilar och tunga maskiner, och det klassas inom H-branschen. Subventionen går i linje med samma område men gäller istället bilar. Det bör klassas som H	Nationalräkenskaperna. https://www.naturvardverket.se/publikationer/6800/elcykling-vem-hur-och-varfor/
Energi- och klimatomställning på lokal och regional nivå m.m	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Energieffektivisering av flerbostadshus	D352	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Energieffektivisering och renovering av flerbostadshus och utomhusmiljöer	D353	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna

Energiforskning	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Energiteknik	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäcksverket	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Finansiering från EU-budgeten till den gemensamma jordbrukspolitikens andra pelare 2023-2027	A01	Subventionen gäller finansiering för jordbrukspolitik och det klassas som A01 på grund av det	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/INDEX?rblid=24806
Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning och samfinansierad forskning	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	A01	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Gårdsstöd m.m.	A01	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Hållbara städer	M71	Hållbara städer och Boverket kan klassas under industrikoden för "Arkitekтуella aktiviteter" och täcker planeringen och designen av hållbara urbana utvecklingsprojekt, därav M71	https://www.boverket.se/sv/samhallsplanering/arkitektur-och-gestaltad-livsmiljo/natverk-och-samarbeten/radet-for-hallbara-stader/
Industriklivet	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Infrastruktur för elektrifierade transporter	H49B	Infrastruktur till elektrifierad transport hör hemma i H49B	regeringen.se/contentassets/73e942a398944132ae8a2c9416fe1266/uppdrag-att-hantera-statligt-stod-till-regionala-elektrifieringspiloter-fortunga-transporter/
Innovativt och hållbart byggande	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Insatser för energieffektivisering	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Insatser för fossilfri elproduktion	D351	Information om subventionen för produktionen av fossilfri el som finns angiven i Regeringens budget, anger att subventionen ges inom satsningen för förnyelsebar elproduktion. Den sistnämnda	https://www.regeringen.se/contentassets/bfe4593f9b0d462f834bc8bbd052

		subventionen klassas inom D genom applicering av NR:s data, och därav bör den förstnämnda subventionen också klassas inom denna bransch	a921/utgiftsomrade-21-energi.pdf
Insatser för förnybar elproduktion	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Insatser för internationella klimatinvesteringar	M72	Information om denna subvention anger att det handlar om forskning och utveckling och bör klassas inom M	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/INDEX?rbld=24210
Insatser för skogsbruket	A02	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Internationellt miljösamarbete	M72, 084	Internationellt miljösamarbete och kärnbränsle handlar om "Regleringsarbete inom området för miljö- och hälsoskydd", 084. En del av det handlar om forskning, därav M72	https://www.regeringen.se/contentassets/bc0f4b1a4ce844f2aa59949d09c93f29/utgiftsomrade-20-allman-miljo-och-naturvard.pdf
Investeringsstöd för gröna städer	M71	Teknisk konsultering inom bygg och anläggningsteknik vilket täcker planering och implementeringar hållbara urbana utvecklingsprojekt, M71	https://www.boverket.se/sv/bidrag-garantier/bidrag-som-inte-langre-gar-att-soka/grona-och-trygga-samhallen/
Kemikalieinspektionen	A01	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Klimatanpassning	M72	Det primära syftet med denna subvention är inom området forskning och undersökning och klassas inom M på grund av det	https://www.regeringen.se/contentassets/981309b513244d3eb987e0cf8ff69e37/nationell-strategi-och-regeringens-handlingsplan-for-klimatanpassning-skr.-20232497.pdf
Klimatbonus	H49D	Information om denna subvention gör det tydligt att det primära syftet går i linje med subventionen Klimatpremier vilket klassas inom H-branschen med hjälp av NR:s data. Denna subvention bör också klassas inom H	https://www.regeringen.se/artiklar/2022/11/fragor-och-svar-om-avskaffad-klimatbonus/
Klimatinvesteringar	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Klimatpremier	H49D	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Kompetenslyft för klimatomställningen	84	Övrig utbildning hamnar inom 084	regeringen.se/contentassets/43e396b2db4d4d048b7f728981a71ce6/uppdrag-att-ta-fram-utbildningsutbud-for-klimatomstallning-inom-oppen-natbaserad-utbildning-samt-medeltill-samma-andamal/
Laddinfrastruktur	D351, H49B	Hos NR klassas utveckling av statens transportinfrastruktur inom H-branschen, och denna	https://www.naturvardsvverket.se/amnesomraden/

		subvention är verksam inom samma område, därav också inom H	klimatomställningen/klimatklivet/laddinfrastruktur L
Lokal och regional kapacitetsutveckling för klimat- och energiomställning	D351	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Miljöforskning	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket	A01	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Miljösäkring av oljelagringsanläggningar	E37_39	Åtgärder, efterbehandling av mark och vatten, och andra föroreningskontrollerande aktiviteter hamnar inom E39	https://resource.sgu.se/dokument/om-sgu/styrdokument/BU-2021-2023.pdf
Miljöövervakning m.m.	A01, A03, M72	Teknisk testning och analys sker inom A01, men även för havsmiljö och även en liten del inom forskning och utveckling, därav även inom A03 och M72	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/?RBID=24968
Nationell medfinansiering till den gemensamma jordbrukspolitiken 2023-2027	A01	Denna subvention gäller finansiering för jordbrukspolitik, specifikt jordbrukssubventioner, och klassas som A på grund av det	https://www.regeringen.se/contentassets/def2026cac0b4ef7acf4afeb988326ed/rattelseblad-utgiftsomrade-23-avsnitt-2.9.30-sid-90.pdf
Naturvårdsverket	A01	Miljöskydd och naturvård, A01, industrikoden görs baserat på utbetalande myndighet	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/?RBID=24968
Samarbete inom Östersjöregionen	U99	Internationella och utländska organisationer hamnar inom U99	https://si.se/sa-arbetar-vi/samarbete-i-ostersjoregionen/
Sanering och återställning av förorenade områden	E37_39	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Skydd av värdefull natur	A01	Regleringsarbete inom området miljö- och hälsoskydd, och även "Administration av program för jordbruk, skogsbruk, jakt och fiske" och täcker åtgärder som ska bevara och skydda värdefulla miljöområden. Det går inte att urskilja andelen jordbruk, skog och fiske, och hela subventionen läggs inom jordbruk eftersom det generellt är ett stort utgiftsområde.	https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2023/09/regeringen-satsar-500-mkr-nasta-ar-pa-skydd-av-vardefull-natur/ https://www.naturvardverket.se/om-miljoarbetet/resultat-av-anslagen-for-vardefull-natur/
Statens väg- och transportforskningsinstitut	M72	Syftet med denna myndighet handlar om forskning inom transportindustrin, och subventionen kan användas primärt till forskning, M72	About VTI - vti.se https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/INDEX?rbld=24312
Strålsäkerhetsmyndigheten	M72	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	U99	Internationella organisationer, i Sverige klassas inom U99. Denna branschkod sätts baserad på myndighetens syfte	https://www.sida.se/sa-fungerar-bistandet/finansiering

Stöd för gröna och trygga samhällen	M71	Regleringsarbete inom miljö- och hälsoskydd för att främja grönområden i städer genom bland annat arkitektur och planering	https://www.boverket.se/sv/bidrag-garantier/bidrag-som-inte-langre-gar-att-soka/grona-och-trygga-samhallen/
Stödåtgärder för fiske och vattenbruk 2021–2027	A03	Subventionen gäller fiskeindustrin och vattenförvaltning och klassas därav som A03.	https://www2.jordbruksverket.se/download/18.5b62def818fe0fd9fb16a5/1717482085969/utv24_6.pdf
Supermiljöbilspremie	H49D	I Nationalräkenskaperna: en subvention kallad klimatpremie gäller elektrifierade bussar, tunga lastbilar och tunga maskiner, och det klassas inom H-branschen. Subventionen går i linje med samma område men gäller istället bilar. Det bör klassas som H	Nationalräkenskaperna
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	M72	Övrig vetenskaplig- och teknologisk forskning och utveckling	https://www.esv.se/statsliggaren/regleringsbrev/?RBID=24132
Trängselskatt i Göteborg	H49B	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Trängselskatt i Stockholm	H49B	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Åtgärder för havs- och vattenmiljö	A03	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	A01	Branschfördelad med Nationalräkenskapernas data	Nationalräkenskaperna
Åtgärder för värdefull natur	A01	Regleringsarbete inom området miljö- och hälsoskydd, och även "Administration av program för jordbruk, skogsbruk, jakt och fiske" och täcker åtgärder som ska bevara och skydda värdefulla miljöområden. Det går inte att urskilja andelen jordbruk, skog och fiske. Det läggs på jordbruk eftersom det generellt är ett stort miljöområde.	https://www.naturvardsverket.se/om-miljoarbetet/resultat-av-anslagen-for-vardefull-natur/anslag-for-vardefull-natur/

Referenser

Energimyndigheten. (2 december 2024a). *Vätgasen har nyckelroll i omställningen – men flera hinder bromsar utvecklingen*.
<https://www.energimyndigheten.se/nyhetsarkiv/2024/vatgasen-har-nyckelroll-i-omstallningen--men-flera-hinder-bromsar-utvecklingen/>

Energimyndigheten. (1 november 2024b). *Analys: Industrins nuläge och förutsättningar för omställning 2024*.
<https://www.energimyndigheten.se/nyhetsarkiv/2024/analys-industrins-nulage-och-forutsattningar-for-omstallning-2024/>

European Energy Exchange. (2025, January 7). *History Emission Spot Primary Market Auction Report 2012–2024* [Data set]. <https://www.eex.com/en/downloads>

European Parliament and the Council. (2024). *Regulation (EU) 2024/3024 of the European Parliament and of the Council of 27 November 2024 amending Regulation (EU) No 691/2011 as regards introducing new environmental economic account modules*. Official Journal of the European Union. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202403024

Eurostat. (2008). *NACE Rev.2. Statistical classification of economic activities in the European Community*.
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5902521/KS-RA-07-015-EN.PDF.pdf/dd5443f5-b886-40e4-920d-9df03590ff91?t=1414781457000>

Eurostat. (2015). *Environmental subsidies and similar transfers — Guidelines*. [Environmental subsidies and similar transfers — Guidelines - Products Manuals and Guidelines - Eurostat](#)

Eurostat. (2020). *Classification of Environmental Protection Activities and Expenditure (CEPA) and Classification of Resource Management Activities (CReMA) - Explanatory notes*. [Eurostat EEEA technical note \(2018\) - Secondary materials in European MFA-RME](#)

Eurostat. (2023). *Guidance material for the Eurostat PEDS compilation*. Europeiska kommissionen.
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191541/Guidance+material+for+PEDS+compilation.pdf/f0f177d5-5bcd-0902-54e1-e39b7ce4d132?t=1671143474732>

Finansdepartementet. (2022). *Redovisning av skatteutgifter 2023*, Regeringens skrivelse 2022/23:98, Stockholm.

Naturvårdsverket. (2024, 17 december). Utsläpp inom utsläppshandeln och icke-handlande sektorn. <https://www.naturvardsverket.se/data-och-statistik/klimat/vaxthusgaser-utslapp-i-den-handlande-och-icke-handlande-sektorn/1>

Naturvårdsverket. (2025, 19 februari). *Förteckning över utsläpp och tilldelning* [excel]. <https://www.naturvardsverket.se/vagledning-och-stod/utslappshandel/statistik-och-uppfoljning/listor-over-utslapp-och-tilldelning/>

SCB. (2025, 12 juni). *Totala miljömotiverade direkta subventioner, 2000–2024*. <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/miljo/miljoekonomi-och-hallbar-utveckling/miljorakenskaper/pong/tabell-och-diagram/miljorelaterade-subventioner/totala-miljomotiverade-direkta-subventioner-20002024/>

Sveriges miljömål. (n.d.). *Miljömotiverade subventioner*. <https://www.sverigemiljomal.se/miljomalen/generationsmalet/miljomotiverade-subventioner/>

Tillväxtanalys. (2012). *Mikrodatabas över statligt stöd till näringslivet – Ett verktyg för att följa upp och utvärdera tillväxtpolitiska insatser i enskilda företag*. (Working paper 2012:06). https://www.tillvaxtanalys.se/download/18.62dd45451715a00666f1cec4/1586366173654/WP_PM_2012_06.pdf

United Nations. (2025). *Classification of the functions of government (COFOG) – Revision*. <https://unstats.un.org/unsd/classifications/cofog/revision>

Environmentally related subsidies. Industrial competitiveness and green transition

Summary

To fulfil the government's mandate regarding industrial competitiveness and the green transition, Statistics Sweden (SCB) was tasked by the Swedish Agency for Economic and Regional Growth with enhancing knowledge about the industry's green transformation. This report presents the results from the third part of the Industrial Competitiveness and Green Transition project, Work Package 3, which focuses on green and fossil fuel subsidies in Sweden.

Environmentally motivated subsidies and similar monetary transfers (green subsidies) are instruments used to promote activities that benefit the environment. Previously, reporting data on environmentally motivated subsidies to Eurostat was voluntary, but starting in 2026, it will become mandatory. The mandatory reporting will require companies' environmentally motivated subsidies to be distributed by broad industry classifications, a process that has been examined in a Eurostat-funded grant project. The goal of the environmentally motivated subsidies' part within the Industrial Competitiveness and Green Transition project is to disaggregate this data into more detailed industrial levels. The methodology applied primarily relies on national accounts databases related to public finance. Approximately 63 percent of environmentally motivated subsidies could be distributed by industry using this data source, while the remaining subsidies were allocated based on information available from government websites and budget documentation. Additionally, data from subsidy names, distributing authorities, recipients, and environmental sectors was utilized.

Fossil fuel subsidies refer to transfers that reduce the cost of consuming fossil fuels and, therefore, negatively impact the environment. Since 2022, fossil subsidies have been voluntarily reported to Eurostat under the Potential Environmentally Damaging Subsidies (PEDS) framework. Similar to environmentally motivated subsidies, the objective within the Industrial Competitiveness and Green Transition project has been to distribute fossil fuel subsidies in greater industrial detail. This was done using industry data from Statistics Sweden's environmental taxes and air accounts. The statistical method follows the existing PEDS reporting methodology and is limited to implicit subsidies, such as tax reductions and preferential taxation on certain fuel types. The statistics presented here cover the period 2008–2023 and are distributed by

industry according to the standard classification system at the two-digit level.

In addition to fossil fuel subsidies, a separate analysis was conducted on the free allocation of emission allowances to Swedish industries. Data on industries covered by free allocation was obtained from the Swedish Environmental Protection Agency (Naturvårdsverket) and converted into monetary values using price statistics from the European Energy Exchange (EEX). These results are presented for the period 2016–2023, broken down by recipient industries.

The results show that environmentally motivated subsidies to companies have increased since 2016, and the share of environmentally motivated subsidies relative to total subsidies has also risen. The largest share of environmentally motivated subsidies was allocated to agriculture, forestry, and fishing (SNI: A01-A03), electricity, gas, and air conditioning supply (SNI: D351-D353), professional, scientific, and technical activities (SNI: M69-M75), and transportation and storage (SNI: H49-H53). A potential future development for industry-distributed environmentally motivated subsidies could involve exploring the use of the Growth Analysis MISS database to more easily track which companies receive subsidies. However, this would require additional time and financial resources.

The analysis of implicit fossil fuel subsidies shows that the total subsidy amount has declined over time, reaching 13.3 billion SEK in 2023. The transportation industry was the largest recipient of implicit fossil fuel subsidies in 2023, primarily in the form of subsidies for air transport (SNI: H51). The transportation sector's share of fossil fuel subsidies has increased over the period from 2008 to 2023, while subsidies to manufacturing (SNI: C) and electricity, gas, and air conditioning supply (SNI: D35) have decreased. The second-largest recipient of fossil fuel subsidies in 2023 was the construction sector (SNI: F41-F43), followed by agriculture (SNI: A01). Implicit fossil fuel subsidies for electricity, gas, and air conditioning supply (SNI: D35) remained relatively high compared to other industries.

The mapping of free emission allowance allocations shows that the total value of distributed emission allowances in 2023 amounted to 16.6 billion SEK, with relevant industries receiving a surplus of allowances compared to their actual emissions. The largest share of emission allowances was allocated to the basic iron and steel industry, followed by the paper and pulp industry and printing. The latter had a significant surplus of allocated emission allowances in 2023, whereas iron and steel producers, as well as electricity and heating suppliers, had a deficit compared to their actual emissions.

List of tables

- All COFOG categories included in the statistics on environmentally motivated subsidies
- Tax exemptions included in the calculation of implicit fossil fuel subsidies, year 2023
- Reporting of tax reductions in the industry sector (SNI B-D) as a percentage, 2008, 2020, and 2023
- Environmental protection classifications CEPA and CREMA
- Implicit subsidies on fossil fuels (million SEK) by industry (SNI2007), years 2021–2023
- Issued free emission allowances, emissions, and surplus by industry, year 2023
- Issued free emission allowances and surplus in million SEK, by industry, years 2016–2023
- Description of data sources for industry level distribution of environmentally motivated subsidies

List of graphs

- Environmentally motivated subsidies distributed across different receiving sectors, expressed in million SEK
- Share of environmentally motivated subsidies (grants for investments and consumption) expressed as a percentage of total subsidies
- Environmentally motivated and fossil fuel subsidies in billion SEK
- Share of environmentally motivated subsidies to all recipients by expenditure area in the state budget, expressed as a percentage of all subsidies
- Environmentally motivated subsidies, capital transfers, and other current transfers distributed across various industries (SNI), expressed in million SEK
- Environmentally motivated subsidies; subsidies, capital transfers, and other current transfers to corporations, distributed by environmental protection classifications, expressed in million SEK
- Implicit subsidies on fossil fuels (million SEK), years 2008–2023
- Implicit subsidies on fossil fuels (million SEK), by industry (SNI2007), year 2023

- Share of implicit fossil fuel subsidies (%), by industry (SNI2007), years 2008–2023
- Free allocation of emission allowances (kt CO₂e) and corresponding value (million SEK), years 2016–2023
- Estimated value of allocated emission allowances and emissions (million SEK), by industry, year 2023
- Environmentally motivated subsidies; subsidies, capital transfers, and other current transfers to corporations across different industries and environmental protection classifications, expressed in million SEK

List of terms

F	fossila subventioner	fossil fuel subsidies
	förmånlig beskattning	preferential taxation
I	implicita subventioner	implicit subsidies
M	miljömotiverade subventioner environmentally motivated subsidies	
N	nationalräkenskaperna	national accounts
P	potentiellt miljöskadliga subventioner potential environmentally damaging subsidies	
S	skattereduktioner	tax reductions
U	utsläppsrätter	emission allowances

Explanatory symbols and abbreviations

EEX	European Energy Exchange
PEDS	Potential Environmentally Damaging Subsidies
SNI	Swedish Industrial Classification