

Räkenskapssammandrag för kommuner (RS) 2005

OE0107

Innehållsförteckning

| | |
|--|----------|
| Innehållsförteckning | 1 |
| A Administrativa och legala uppgifter | 2 |
| A.1 Ämnesområde | 2 |
| A.2 Statistikområde | 2 |
| A.3 SOS-klassificering | 2 |
| A.4 Statistikansvarig | 2 |
| A.5 Statistikproducent | 2 |
| A.6 Uppgiftsskyldighet | 3 |
| A.7 Sekretess och regler för behandling av personuppgifter | 3 |
| A.8 Gallringsföreskrifter | 3 |
| A.9 EU-reglering | 3 |
| A.10 Syfte och historik | 3 |
| A.11 Statistik användning | 3 |
| A.12 Uppläggning och genomförande | 4 |
| A.13 Internationell rapportering | 4 |
| A.14 Planerade förändringar i kommande undersökningar | 4 |
| B Kvalitetsdeklaration | 4 |
| B.0 Inledning | 4 |
| B.1 Innehåll | 4 |
| 1.1 Statistiska målstorheter | 4 |
| 1.1.1 Objekt och population | 5 |
| 1.1.2 Variabler | 5 |
| 1.1.3 Statistiska mått | 6 |
| 1.1.4 Redovisningsgrupper | 6 |
| 1.1.5 Referenstider | 6 |
| 1.2 Fullständighet | 6 |
| B.2 Tillförlitlighet | 6 |
| 2.1 Tillförlitlighet totalt | 6 |
| 2.2 Osäkerhetskällor | 6 |
| 2.2.1 Urval | 6 |
| 2.2.2 Ramtäckning | 6 |
| 2.2.3 Mätning | 6 |
| 2.2.4 Svartsbortfall | 6 |
| 2.2.5 Bearbetning | 6 |
| 2.2.6 Modellantaganden | 6 |

| | | |
|------------|---|----------|
| 2.3 | Redovisning av osäkerhetsmått..... | 7 |
| B.3 | Aktualitet | 7 |
| 3.1 | Frekvens | 7 |
| 3.2 | Framställningstid..... | 7 |
| 3.3 | Punktlighet | 8 |
| B.4 | Jämförbarhet och sam användbarhet..... | 8 |
| 4.1 | Jämförbarhet över tiden..... | 8 |
| 4.2 | Jämförbarhet mellan grupper | 8 |
| 4.3 | Sam användbarhet med annan statistik | 9 |
| B.5 | Tillgänglighet och förståelighet..... | 9 |
| 5.1 | Spridningsformer..... | 9 |
| 5.2 | Presentation | 10 |
| 5.3 | Dokumentation..... | 10 |
| 5.4 | Tillgång till primärmaterial | 10 |
| 5.5 | Upplysningstjänster | 10 |

A Administrativa och legala uppgifter

A.1 Ämnesområde


Ämnesområde: Offentlig ekonomi

A.2 Statistikområde

Statistikområde: Kommunernas finanser

A.3 SOS-klassificering

Tillhör (SOS) Uppgifter på riksnivå och nyckeltal på kommunnivå är officiell statistik.

För undersökningar som ingår i Sveriges officiella statistik  Sveriges officiella statistik gäller särskilda regler när det gäller kvalitet och tillgänglighet, se http://www.scb.se/templates/Standard_55322.asp

A.4 Statistikansvarig

Myndighet/organisation: Statistiska centralbyrån
Postadress: 701 89 Örebro
Besöksadress: Klostergatan 23 Örebro
Kontaktperson: Alf Pettersson
Telefon: 019 -17 63 32
Telefax: 019 -17 63 05
E-post: Offentlig.ekonomi@scb.se

A.5 Statistikproducent

Myndighet/organisation: Statistiska centralbyrån

Postadress: 701 89 Örebro
Besöksadress: Klostersgatan 23 Örebro
Kontaktperson: Alf Pettersson
Telefon: 019 -17 63 32
Telefax: 019 -17 63 05
E-post: Offentlig.ekonomi@scb.se

A.6 Uppgiftsskyldighet

Kommunerna är skyldiga att lämna denna statistik enligt författning SCB-FS 2005:18 Statistiska centralbyråns föreskrifter om uppgifter till statistik om kommunernas årliga bokslut, Räkenskapssammandraget för 2005.

A.7 Sekretess och regler för behandling av personuppgifter

I myndigheternas särskilda verksamhet för framställning av statistik gäller sekretess enligt 9 kap. 4 § sekretesslagen (1980:100). Alla uppgifter som ingår i RS2005 är offentliga.

A.8 Gallringsföreskrifter

ADB-register finns från 1960 -. Utskrift av blankett sparas inte.

A.9 EU-reglering

Genom Sveriges medlemskap i EU ställer EU större krav på innehållet i statistiken.

A.10 Syfte och historik

Syftet med undersökningen är att både på kommun- och riksnivå ge en tillförlitlig information om kommunernas ekonomi, nuläge och utveckling. Kommunernas andel av den svenska ekonomin är stor. RS används av nationalräkenskaperna (NR) som källa för att beräkna kommunernas andel av BNP, finansiellt sparande kommunernas investeringar, transfereringar samt de kommunala affärsverkens driftöverskott. Genom Sveriges medlemskap i EU ställer EU större krav på innehållet i statistiken. RS är även en viktig källa för staten vid uppföljning och utvärdering av kommunal verksamhet på kommunnivå. Undersökningen innehåller även en inventering av vilka företag som kommunerna äger.

Ekonomiska uppgifter om kommunernas ekonomi har samlats in sedan 1874 och publicering har skett under samma tidsperiod i Kommunernas finanser, Den offentliga sektorns finanser 1999-2000, Den offentliga sektorn 2001-2003 och Kommunernas hushållning med resurser 2004 – 2005 (Statistiskt meddelande).

A.11 Statistikanvändning

Uppgifterna från RS används av:

- NR för att göra konsumtionsberäkningar, beräkning av kommunala sektorns andel av BNP, beräkningar av transfereringar, investeringar, finansiellt sparande. NR gör också fastprisberäkningar och ändamålsfördelningar utifrån RS. NR i sin tur levererar uppgifterna till Finansdepartementet, Konjunkturinstitutet, Riksbanken och EU.

- Kommunerna som jämför den egna ekonomin med andra kommuners ekonomi för att finna uppslag till effektiviseringar i verksamheten.
- Svenska Kommunförbundet i sin intressebevakning gentemot staten.
- Statliga myndigheter för deras uppföljning av kommunal verksamhet.
- Utredningar som ser över kostnadsutjämbingen i statsbidragssystemet.
- Finansdepartementet för att bedöma enskilda kommuners ekonomi och för uppföljning och utvärdering av kommunal verksamhet.
- Banker och andra finansinstitut för kreditvärdering av kommuner.
- Massmedia och allmänhet.
- RS används på kommunnivå även för beräkning av statsbidrag för maxtaxa inom barnomsorgen och för utjämbningssystem för stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS).

I samrådsgruppen för kommunal finansstatistik ingår användarrepresentanter från Finansdepartementet, Skolverket, Socialstyrelsen, Svenska Kommunförbundet, Konjunkturinstitutet, Statskontoret och SCB.

A.12 Uppläggning och genomförande

RS är en totalundersökning där samtliga primärkommuner ingår. Insamlingen sker med elektroniskt formulär. I formuläret finns förutom själva blanketten även förprintade uppgifter, granskningskontroller och nyckeltal som beräknas automatiskt. En återrapportering av nyckeltal till uppgiftslämnarna sker för att säkerhetsställa kvaliteten.

Formuläret skickas till kommunernas ekonomikontor i början av februari året efter undersökningsåret. Inlämningstidpunkt är 31 mars.

A.13 Internationell rapportering

Ingen direkt internationell rapportering utan det är NR som sköter den delen.

A.14 Planerade förändringar i kommande undersökningar

Inga större förändringar planeras inför uppgiftsinsamlingen för år 2006.

B Kvalitetsdeklaration

B.0 Inledning

Räkenskapssammandrag för kommuner innehåller ett stort antal årliga ekonomiska uppgifter från kommunernas bokslut. Samtliga kommuner ingår och uppgifter redovisas både som summering till riksnivå och som nyckeltal på kommunnivå. I RS ingår de tidigare separata kostnadsundersökningarna Jämförelsetal för huvudmän, Barnomsorg och skola och Jämförelsetal för socialtjänsten.

B.1 Innehåll

1.1 Statistiska målstorheter

Kommunernas bokslut 2005.

1.1.1 Objekt och population

Populationen utgörs av samtliga Sveriges 290 kommuner.

1.1.2 Variabler

I RS ingår ett stort antal ekonomiska uppgifter från kommunernas årsbokslut. RS består av följande avdelningar:

Driftredovisning. Redovisning av kommunernas löpande kostnader och intäkter under året. Det är den mest detaljerade avdelningen där kommunernas verksamheter redovisas med uppdelning på viktiga kostnads- och intäktslag. Interna kostnader (t. ex. lokalkostnader, kapitalkostnader och gemensam verksamhet) och interna intäkter finns utfördelade på verksamheterna. För att kunna redovisa verksamhetens externa kostnader och intäkter görs det i slutet av driftredovisningen en justering för de interna posterna.

Specificering av driftredovisning. Denna avdelning belyser köp av huvudverksamhet, köp av stödverksamhet och bidrag och transfereringar. Dessa tre delar redovisas med uppdelning på motpart (från vem som verksamhet köps resp. vem som får bidraget). Specificering av vissa intäkter ingår också men på en grövre nivå än i driftredovisningen.

Investeringsredovisning. Här redovisas årets investeringsutgifter och investeringinkomster. I avdelningen särredovisas t.ex. inköp och försäljning av fastigheter. Verksamhetsindelningen är grövre än i driftredovisningen. I anslutning till investeringsredovisningen finns fr.o.m. RS2005 möjlighet att redovisa exploateringsverksamheten.

Resultaträkning. Avdelningen innehåller uppgifter för både kommunen och kommunkoncernen. Resultaträkningen redovisar kommunens ekonomiska resultat för den löpande verksamheten. De resultatnivåer som ingår är verksamhetens nettokostnader, resultat före extraordinära poster och årets resultat.

Finansieringsanalys (FIA). Finansieringsanalysen för år 2005 är ny och mynnar ut i Årets kassaflöde. De flesta kommuner använder uppställningen i nya FIA i sin egen redovisning med uppdelning på Löpande verksamhet, Investeringsverksamhet och finansieringsverksamhet.

Balansräkning. Avdelningen innehåller uppgifter för både kommunen och kommunkoncernen. Redovisning av tillgångar, avsättningar, skulder och eget kapital.

Borgensförbindelser och övriga ansvarsförbindelser. Här redovisas olika ansvarsförbindelser som kommunen åtagit sig. Pensionsförpliktelser före 1998 redovisas här.

Externa utgifter. Här ingår kostnader/utgifter från driftredovisning, investeringsredovisning och exploateringsverksamhet med uppdelning på utgiftsslag. Största utgiftsslaget är personalutgifter.

Externa inkomster. Här ingår externa inkomster/intäkter från driftredovisning och investeringsredovisning och exploateringsverksamhet med uppdelning på inkomstslag. Största inkomstslaget är kommunalskatt.

Inventering kommunägda företag. Här redovisas de företag som kommunerna

äger.

Blanketten kan erhållas genom kontakt med SCBs kontaktperson. Definitioner på variablerna i RS finns i boken Kommun-Bas 05 En normalkontoplan för kommunernas externa redovisning utgiven av Sveriges Kommuner och Landsting. Där definieras verksamhetsindelning, balansräkningsposter samt utgifts- och inkomstslag.

1.1.3 Statistiska mått

Summavärden i miljontal kronor på riksnivå och i tusental kronor på kommunnivå. Nyckeltal presenteras i kronor per invånare eller med någon annan adekvat nämnare.

1.1.4 Redovisningsgrupper

De redovisningsgrupper som används förutom riket är främst län, folkmängdsgruppering av kommuner samt Svenska Kommunförbundets kommungruppering.

1.1.5 Referenstider

Kalenderåret 2005.

1.2. Fullständighet

-

B.2 Tillförlitlighet

2.1 Tillförlitlighet totalt

Kvaliteten på riksnivå är bra. Kvaliteten på kommunnivå är även den bra eftersom ett stort antal nyckeltal har använts under många år. Resultaträkningen och balansräkningen håller mycket hög kvalitet.

2.2 Osäkerhetskällor

2.2.1 Urval

RS är en totalundersökning.

2.2.2 Ramtäckning

Samtliga kommuner i populationen ingår i undersökningen.

2.2.3 Mätning

Insamlingen av Räkenskapssammandraget sker med elektroniskt formulär i Excel format. Formuläret skickas till och från SCB med e-post. I Excel arket finns det förutom blanketten även förtryckta uppgifter, ett stort antal granskningskontroller och nyckeltal som beräknas automatiskt.

Det som förtrycks är vissa kända intäktsuppgifter (t.ex. kommunalskatt), uppgifter från förra året som används för tidsseriegranskning samt bakgrundsuppgifter för beräkning av nyckeltal. Den verksamhetsstatistik som förtrycks kan uppdateras genom att SCB lägger ut uppgifterna på Internet. Dessa nya uppgifter uppdateras automatiskt i blanketten.

De flesta nyckeltal som publiceras på kommunnivå finns beräknade och redovisade i excel arket. Granskningskontrollerna i formuläret och nyckeltalen ger kommunerna själva möjligheter att kontrollera de uppgifterna som lämnas.

SCB har skapat en uppgiftslämnarsida <http://www.kommunernasekonomi.scb.se/RS/index.asp> där information om blankett och anvisningar finns i god tid före undersökningen för att uppgiftslämnarna skall kunna förbereda sig.

Kommunerna styrs inte av samma detaljerade lagstiftning som företagen. I kommunallagen finns inte några klara regler för hur t.ex. kapitalkostnader och lokalkostnader skall beräknas. Andra mätproblem är att kommunerna har olika redovisningsprinciper gällande utfördelning av gemensamma kostnader och vid redovisning av interna poster. I RS blanketten ingår numera en fördelningsnyckel för gemensamma kostnader som SCB rekommenderar kommunerna att använda.

2.2.4 Svartsbortfall

Samtliga kommuner besvarade enkätens alla avdelningar 2005.

2.2.5 Bearbetning

En stor del av granskningsarbetet sker redan vid ifyllandet. Många kommuner kontaktar SCB för att få svar på frågor. Eventuella kontroller som slår ut eller större förändringar i nyckeltalen ska kommunen kommentera i speciella kommentarsrutor.

SCB granskar det inkomna materialet noggrant. Kontakt tas med de flesta kommuner för komplettering och rättning av lämnade uppgifter. På grund av omfattningen (ca 2700 variabler) är det inte möjligt att kontrollera samtliga variabler i RS lika noggrant. Det är krav att granskningspersonalen skall ha goda kunskaper i ekonomi.

Innan de finansiella nyckeltalen och verksamhetsnyckeltalen publiceras på kommunnivå görs en återrapporering av nyckeltal till kommunerna.

2.2.6 Modellantaganden

-

2.3 Redovisning av osäkerhetsmått

-

B.3 Aktualitet

3.1 Frekvens

Både undersökning och publicering är årlig.

3.2 Framställningstid

För att vissa finansiella uppgifterna ska kunna redovisas tidigare på kommunnivå delas undersökning upp i två steg. Resultaträkning och Balansräkning ingår i steg 1 och skulle besvaras senast den 1 mars 2006. Hela RS skulle vara SCB tillhanda senast den 31 mars 2006. Blanketten skickades ut i mitten av februari.

Uppgifterna från steg 1 publicerades i ett pressmeddelande och ett Statistiskt meddelande (OE 24) den 16 mars 2006 medan uppgifterna till Vad kostar verksamheten i Din kommun kom från tryck den 2 augusti 2006. Kommunernas hushållning med resurser (OE 25) där slutresultatet på riksnivå redovisas presenterades 14 september. Framställningstiden är ca 6 månader.

3.3 Punktlighet

"Vad kostar verksamheten i Din kommun" , OE 24 SM och OE 25 SM kom ut enligt plan. Leveransen till nationalräkenskaperna skedde den 31 augusti enligt överenskommelse.

B.4 Jämförbarhet och sammanvändbarhet

4.1 Jämförbarhet över tiden

Statistikens innehåll är relativt stabil. Blankettomläggningar har skett 1978, 1988, 1995 och 1998. Förändringen 1995 var stor då både ny kontoplan och verksamhetsindelning infördes (Kommun-Bas95). Vid omläggningen 1998 kom de två nya avdelningarna Pedagogisk verksamhet och Vård och omsorg till som tidigare varit separata undersökningar. Här redovisas ytterligare några punkter som påverkar kommunernas jämförbarhet över tiden:

- Förändringar i skatteutjämningsystemet. Staten har förändrat statsbidragen till kommunerna vid ett flertal tillfällen. De specialdestinerade statsbidragen blev 1993 till stor del generella. Kommunalskatteutbetalningarna påverkades också. Fr.o.m. bidragsåret 1996 tillämpas ett nytt statsbidrags- och utjämningsystem för kommuner och landsting. Förutom inkomst- och kostnadsutjämnning ingår i systemet också ett generellt statsbidrag som betalas ut med ett enhetligt belopp per invånare. I det system som gäller från 2005 ingår ett nytt system för inkomstutjämnning, en reviderad kostnadsutjämnning samt nya inslag i form av strukturbidrag, införandebidrag och regleringspost.
- Redovisning av pensionsskuld och semesterlöneskuld. Pensionsskulden har fram till 1997 beräknas inkl. eller exkl. pensionsskuld till lärare. 1998 infördes pensionsberäkningar enligt den blandade modellen vilket alla kommuner använde i RS. Pensionsskuld före 1998 redovisas under ansvarsförbindelserna.
- Indelningsändringar p.g.a. delning av kommuner. År 1995 tillkom t.ex. Lekebergs kommun och Bollebygds kommun och 1999 Nykvarn.
- Verksamhetsindelning. Kommunerna organiserar sig på olika sätt. Det är numera vanligt med barn- och ungdomsnämnd. Skolbarnsomsorgen integreras då naturligt under skolan och inte under verksamheten barnomsorg som K-planen rekommenderar. Förskoleklass redovisas fr.o.m. 1999 under pedagogisk verksamhet.
- Ägande av kommunala bolag. Den affärsmässiga verksamheten varierar mycket mellan enskilda kommuner. Några kommuner bildar bolag för denna verksamhet medan andra väljer att driva den i förvaltningsform.
- Verksamhet har överförts från landstingen till kommunerna (t.ex. omsorg om psykiskt handikappade).

4.2 Jämförbarhet mellan grupper

-

4.3 Samanvändbarhet med annan statistik

Några variabler på kommunens intäkts- och utgiftssida förprintas. Uppgifterna hämtas direkt från Redovisningsräkningen som Skatteförvaltningen samlar in. Kontrolluppgifterna (KU) och externa löner i RS stämmer bra överens.

- Redovisning av statsbidrag stämmer bra med motsvarande uppgifter från Ekonomistyrningsverket (ESV).

- I undersökningen kommunernas finansiella tillgångar och skulder redovisas uppgifter från kommunens balansräkning där ett stort antal variabler kan jämföras.

- I kvartalsenkäten sammanställs uppgifter avseende externa inkomster, externa utgifter och investeringar. Dessa uppgifter överensstämmer definitionsmässigt med RS och kontroller sker därför också mot RS-uppgifter.

- I publikationen "Jämförelsetal för skolhuvudmän" som Skolverket ansvarar för redovisas kostnader för skolan med uppdelning på skolform. Definitionerna överensstämmer helt med motsvarande nyckeltal i "Vad kostar verksamheten i Din kommun".

- I publikation "Jämförelsetal för socialtjänsten" som Socialstyrelsen ansvarar för redovisas nyckeltal inom verksamhetsområdet vård och omsorg.

Kostnadsuppgifterna hämtas från RS vilket gör att definitionerna överensstämmer med de i "Vad kostar verksamheten i Din kommun".

Tillsammans med de ekonomiska uppgifterna i RS är det vanligt att personal- och verksamhetsstatistik används.

B.5 Tillgänglighet och förstaelighet

5.1 Spridningsformer

Böcker:

- "Offentlig ekonomi" redovisar uppgifter på riksnivå.

- "Vad kostar verksamheten i Din kommun" (VKV) redovisar nyckeltalen på kommunnivå.

Statistiska meddelanden:

- Kommunernas resultat 2005 (OE 24)

- Kommunernas hushållning med resurser 2005 (OE 25)

Pressmeddelande:

- Kommunernas resultat 2005. 2006-03-16

- Kommunernas hushållning med resurser 2005. 2006-09-14

Internet:

Tabellerna till de preliminära uppgifterna från Resultat- och balansräkningen redovisas på Internet.

Successiv publicering av verksamhetsnyckeltal m.m. till "Vad kostar verksamheten i Din kommun" redovisades fr.o.m. början av maj på Internet.

[Sveriges statistiska databaser](#): De flesta uppgifterna från nyckeltalspubliceringen i VKV finns redovisade både som absoluta tal och som nyckeltal.

Nyckeltalen finns även redovisade på [SCB:s webbplats](#) under offentlig ekonomi, Räkenskapssammandrag för kommuner.

[Kommundatabasen](#) som rådet för främjande av kommunala analyser ansvarar för.

[WebOr](#) kommunanalysen som Sveriges Kommuner och Landsting driver.

5.2 Presentation

- I offentlig ekonomi finns tabeller och diagram med redovisning på riksnivå.
- I SM Kommunernas hushållning med resurser 2005 finns en detaljerad sammanställning av de flesta uppgifterna (på riksnivå) ur Räkenskapssammandraget. Uppgifterna redovisas även som tidsserie.
- Boken "Vad kostar verksamheten i Din kommun" består av tabeller på kommunnivå med ca 160 olika finansiella och verksamhetsnyckeltal.

5.3 Dokumentation

I blanketten dokumenteras viktiga sammanhang, beräkningar och formler till t.ex. nyckeltal. I Handbok för uppgiftslämnare finns information om definitioner m.m. I Kommun-Bas 05 finns definitioner på verksamheter och konton.

5.4 Tillgång till primärmaterial

Primärmaterial finns lagrat i PC-miljö från år 1960. Primärmaterial för 1995- finns lagrade i client/server miljö. Ur primärmaterialiet finns det möjlighet att få specialbearbetningar gjorda.

5.5 Upplysningstjänster

Frågor besvaras av:

Alf Pettersson 019 / 17 63 32 alf.pettersson@scb.se

Elisabeth Siegrist 019 / 17 63 09 elisabeth.siegrist@scb.se